

**Uchwała Nr 9/52/2014  
z dnia 5 marca 2014 r.  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w składzie:**

**1/ Ryszard Paweł Krawczyk  
2/ Beata Kaczmarek  
3/ Ewa Śpionek  
4/ Iwona Kopczyńska  
5/ Anna Kaźmierczak  
6/ Wojciech Newereńczuk  
7/ Paweł Jaśkiewicz  
8/ Bogdan Łągwa**

**9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska  
10/ Józefa Lucyna Michejda  
11/ Bogusław Wenus  
12/ Grażyna Kos  
13/ Barbara Polowczyk  
14/ Paweł Dobrzyński  
15/ Małgorzata Michałek  
16/ Roman Drozdowski**

Po rozpoznaniu w dniu 5 marca 2014 roku **Uchwały Rady Gminy Bielawy Nr XXXVII/182/2014 z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 r.**, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 lutego 2014 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zm.)

**Kolegium Izby uchwala, co następuje:**

Stwierdza, że Uchwała Rady Gminy Bielawy Nr XXXVII/182/2014 z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok, w części załącznika Nr 11 pn. wydatki w ramach funduszu sołectkiego, w którym zaplanowano do realizacji w sołectwie Bogumin, w dziale 600 rozdziale 60095 zadanie pn. „Zakup skrzynek pocztowych na listy” za kwotę 803 zł, podjęta została bez podstawy prawnej.

Wskazane naruszenie prawa Rada Gminy Bielawy powinna usunąć **w terminie do 2 kwietnia 2014 roku** w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującymi przepisami prawa.

**Uzasadnienie**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały Rady Gminy Bielawy Nr XXXVII/182/2014 z dnia 29 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2014 rok - zwanej dalej „Uchwałą” – zapraszając na posiedzenie Kolegium w dniu 5 marca 2014 roku przedstawicieli jednostki. Przedstawiciel jednostki nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium, Wójt Gminy przesłał tylko pisemne wyjaśnienie.

W toku badania Uchwały ustalono, że Rada Gminy Bielawy w załączniku Nr 11 do Uchwały dotyczącym wydatków z funduszu sołeckiego, zaplanowała do realizacji w dziale 600 rozdziale 60095 w sołectwie Bogumin zadanie polegające na zakupie skrzynek pocztowych na listy. Z przesłanego przez Wójta Gminy wyjaśnienia wynika, iż jego realizacja będzie polegała na zakupie skrzynek pocztowych dla prywatnych posesji położonych na terenie tego sołectwa. W ocenie wyjaśniającego działanie takie powinno służyć poprawie warunków życia mieszkańców oraz przyczynić się do poprawy wizerunku tego sołectwa, „...wszelkiego rodzaju ulotki, pisma urzędowe czasopisma nie będą zaśmiewały tej wsi i sąsiednich”. W wyjaśnieniu nie wskazano przepisu prawnego, który stanowiłaby podstawę prawną do zaplanowania powyższego wydatku ze środków budżetu Gminy Bielawy.

Zgodnie z art. 1 ust. 3 ustawy z dnia 20 lutego 2009 roku o funduszu sołeckim (Dz. U. nr 52, poz. 420 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć zgłoszonych przez sołectwo, które są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Analizując czy określone przedsięwzięcie może być finansowane ze środków funduszu sołeckiego, podkreślić należy, iż wskazane w wyżej cytowanym przepisie trzy warunki powinny być spełnione łącznie, tzn. przyjęte do realizacji przedsięwzięcie powinno być zadaniem własnym gminy, służyć poprawie warunków życia mieszkańców i być zgodne ze strategią rozwoju gminy.

Zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należy, zaspokojenie zbiorowych potrzeb wspólnoty, w szczególności zadania te obejmują katalog spraw określonych w punktach od 1 do 20, analizując powyższy katalog zagadnień stwierdzić należy, iż brak w nim zadania, które swoim zakresem obejmowałoby badane wydatki zaplanowane w sołectwie Bogumin. Ponadto w art. 7 ust. 2 ww. ustawy postanowiono, iż ustawy określają, które zadania własne gminy mają charakter obowiązkowy, zatem działanie gminy zmierzające do zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty musi być zgodne z ustawami szczególnymi – przedmiotowymi.

Powyższe stanowisko prezentowane jest również w literaturze przedmiotu – zob. Ustawa o samorządzie gminnym, Komentarz z odniesieniami do ustaw o samorządzie powiatowym i samorządzie województwa pod redakcją R. Hausner i Z. Niewiadomski z 2011r., w którym wskazano, iż każdy z zakresów spraw wymienionych w art. 7 ust. 1 powinien być potwierdzony i uszczegółowiony w odrębnej ustawie i dopiero wówczas będzie stanowić podstawę prawną do określonego działania. Również orzecznictwo sądowe prezentuje ugruntowany w tym zakresie pogląd (por. wyrok NSA z 17.03.2000r. I SA Lu 31/00, OwSS z 2001r. Nr 1, poz. 30), z którego wynika, że w ramach gospodarki finansowej organom gminy wolno tyle, ile pozwalają im ustawy.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy Bielawy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium**