

Uchwała Nr 9/51/2014
z dnia 5 marca 2014 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak
6/ Wojciech Newereńczuk
7/ Paweł Jaśkiewicz
8/ Bogdan Łągwa

9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska
10/ Józefa Lucyna Michejda
11/ Bogusław Wenus
12/ Grażyna Kos
13/ Barbara Polowczyk
14/ Paweł Dobrzyński
15/ Małgorzata Michałek
16/ Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 5 marca 2014 roku **Uchwały Nr XLI/401/14 Rady Gminy Zgierz z dnia 30 stycznia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Zgierz krótkoterminowego kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 6 lutego 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XLI/401/14 Rady Gminy Zgierz z dnia 30 stycznia 2014 roku w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Zgierz krótkoterminowego kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu, z powodu jej sprzeczności z prawem, tj. z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „d” i art. 30 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013, poz.594 ze zm.), poprzez podjęcie przez Radę Gminy Zgierz decyzji o zaciągnięciu kredytu krótkoterminowego na pokrycie przejściowego deficytu budżetu z naruszeniem ustawowych kompetencji przysługujących Radzie Gminy.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie Uchwały Nr XLI/401/14 Rady Gminy Zgierz z dnia 30 stycznia 2014 r. w sprawie zaciągnięcia przez Gminę Zgierz krótkoterminowego kredytu na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu – zwanej dalej uchwałą - zapraszając na posiedzenie w dniu 5 marca 2014 roku przedstawicieli jednostki. W posiedzeniu Kolegium nie uczestniczyli przedstawiciele jednostki.

Na mocy niniejszej uchwały, Rada Gminy Zgierz postanowiła o zaciągnięciu kredytu krótkoterminowego na pokrycie przejściowego deficytu budżetu Gminy Zgierz, występującego w trakcie roku budżetowego w kwocie 1.000.000 zł. Ustalono również, że spłata kredytu nastąpi z dochodów własnych Gminy, a ostateczny termin spłaty określono na dzień 30 grudnia 2014 roku. Jednocześnie w §3 badanej uchwały upoważniono Wójta Gminy Zgierz do podjęcia czynności formalno-prawnych polegających na zaciągnięciu kredytu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, że została ona podjęta z naruszeniem art.18 ust.2 pkt lit „d” oraz art.30 ust.2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym. Rada Gminy Zgierz postanowiła bowiem o zaciągnięciu krótkoterminowego kredytu, gdy z powołanych przepisów ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, m in. dotyczących zaciągania kredytów i pożyczek długoterminowych oraz ustalania maksymalnej wysokości pożyczek i kredytów krótkoterminowych zaciąganych przez Wójta. W ocenie Kolegium Izby, Rada Gminy Zgierz podejmując uchwałę w sprawie zaciągnięcia kredytu krótkoterminowego naruszyła ustawowe kompetencje organu wykonawczego do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie przejściowego deficytu. Zaciąganie kredytów i pożyczek krótkoterminowych leży w kompetencji wójta gminy, ale tylko i wyłącznie w granicach upoważnień i limitów określonych w uchwale budżetowej. Dokonując analizy badanej uchwały, Kolegium ustaliło, że Rada Gminy Zgierz, podejmując uchwałę budżetową na 2014 roku określiła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na przejściowy deficyt na poziomie 1.050.000 zł, jednak nie upoważniła Wójta Gminy Zgierz do zaciągania zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek, o których mowa w art.89 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Przy powyższym Kolegium wskazuje, że z zapisów art.212 ust.2 ustawy o finansach publicznych, wynika, że organ stanowiący, w uchwale budżetowej może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art.89 ust.1 i art.90 oraz do dokonywania zmian w budżecie w zakresie określonym w art.258. Zatem upoważnienie do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, stanowić może element uchwały budżetowej, co oznacza, że jeśli w uchwale budżetowej na 2014 rok nie określono upoważnienia do zaciągnięcia pożyczek i kredytów krótkoterminowych, to udzielenie takiego upoważnienia powinno nastąpić poprzez odpowiednią zmianę zapisów uchwały budżetowej.

Z wyżej wymienionych powodów Kolegium stwierdziło nieważność uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

