

Uchwała Nr 8/45/2014
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 24 lutego 2014 r.

w składzie

| | |
|---------------------------|---------------------------------|
| 1. Ryszard Paweł Krawczyk | 9. Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 2. Beata Kaczmarek | 10. Józefa Lucyna Michejda |
| 3. Ewa Śpionek | 11. Barbara Polowczyk |
| 4. Iwona Kopczyńska | 12. Paweł Dobrzyński |
| 5. Anna Kaźmierczak | 13. Małgorzata Michałek |
| 6. Wojciech Newereńczuk | 14. Roman Drozdowski |
| 7. Paweł Jaśkiewicz | 15. Grażyna Kos |
| 8. Bogusław Wenus | |

Po rozpoznaniu w dniu 24 lutego 2014 roku Uchwały Rady Gminy Oporów Nr XXXV/150/2014 z dnia 22 stycznia 2014 roku w sprawie określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 29 stycznia 2014 roku, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012r., poz. 1113 ze zm.) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013r., poz. 594 ze zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Rady Gminy Oporów Nr XXXV/150/2014 z dnia 22 stycznia 2014 roku w sprawie określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z powodu jej podjęcia bez podstawy prawnej.

U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do Uchwały Nr XXXV/150/2014 z dnia 22 stycznia 2014 roku w sprawie określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi - zwanej dalej „Uchwałą” – zapraszając na posiedzenie w dniu 24 lutego 2014 roku przedstawicieli jednostki. Przedstawiciel jednostki nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium.

W toku badania Uchwały ustalono, że Rada Gminy Oporów w § 1, 2 i 4 ustaliła, iż inkasentami opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Oporów będą sołtysi poszczególnych sołectw, ustaliła wysokość wynagrodzenia za inkaso oraz zobowiązała inkasentów do wpłaty zebranych opłat na rachunek bankowy Urzędu Gminy w ciągu 5 dni roboczych. W § 3 określiła, iż wynagrodzenie z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wypłacane będzie kwartalnie (po wpłaceniu zainkasowanych kwot) do 25 dnia następnego miesiąca po zakończeniu miesiąca, w którym przypada termin zapłaty opłaty.

Z art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012r., poz. 391 ze zm.) wynika, iż rada gminy w drodze uchwały może tylko zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Z cytowanego przepisu nie wynika kompetencja dla organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego do uregulowania zagadnienia, dotyczącego terminu wypłaty inkasentom wynagrodzenia z tytułu inkasa powyższych opłat. Zatem regulacja zawarta w § 3 badanej Uchwały podjęta została bez podstawy prawnej.

Przy powyższym należy zwrócić uwagę na postanowienie Sądu Najwyższego z dnia 18 stycznia 2005 roku OSNKW 2005/3 poz. 29, Biuletyn SN 2005/3, poz. 23, w którym Sąd wskazał na przepis zawarty w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z 1997 roku stanowiący, iż organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, zawiera on normę zakazującą domniemywania kompetencji takiego organu i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie kompetencyjnej.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**