

**Uchwała Nr 7/41/2014  
z dnia 20 lutego 2014 r.  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w składzie:**

- |  |                                  |
|--|----------------------------------|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>                | <b>8/ Józefa Lucyna Michejda</b> |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>                    | <b>9/ Grażyna Kos</b>            |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>               | <b>10/ Barbara Polowczyk</b>     |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>               | <b>11/ Paweł Dobrzyński</b>      |
| <b>5/ Wojciech Newereńczuk</b>           | <b>12/ Małgorzata Michałek</b>   |
| <b>6/ Bogdan Łągwa</b>                   | <b>13/ Roman Drozdowski</b>      |
| <b>7/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska</b> |                                  |

Po rozpatrzeniu w dniu 20 lutego 2014 roku **Uchwały Nr XXXVII/187/2013 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 grudnia 2013 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 stycznia 2014 roku, działając na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012r., poz. 1113 z późn. zm.)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza, że Uchwała Nr XXXVII/187/2013 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 grudnia 2013 roku zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 211 oraz art. 212 ust.2 ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), poprzez brak zgodności pomiędzy treścią Uchwały a treścią załącznika nr 1 do uchwały oraz poprzez zaniechanie ustalenia prawidłowej wysokości upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy o finansach publicznych.

**Uzasadnienie**

W dniu 22 stycznia 2014 roku została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi Uchwała Nr XXXVII/187/2013 Rady Gminy w Będkowie z dnia 30 grudnia 2013 roku zmieniająca uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok, zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, na posiedzeniu w dniu 20 lutego 2014 roku.

W § 1 Uchwały zapisano, że zwiększa się dochody budżetowe o kwotę 262.015,00 zł oraz zmniejsza się dochody budżetowe o kwotę 100.000,00 zł, zgodnie z załącznikiem nr 1 do Uchwały. Powyższe oznacza wzrost dochodów per saldo o kwotę 162.015,00 zł. Natomiast zgodnie z przywołanym załącznikiem dochody zostały zwiększone o kwotę 352.015,00 zł

oraz zmniejszone o kwotę 100.000,00 zł, co oznacza zwiększenie dochodów per saldo o kwotę 252.015,00 zł. Tym samym przedmiotowa Uchwała zawiera wewnętrzną sprzeczność, co narusza art. 211 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a uchwała budżetowa, składająca się z budżetu oraz załączników, stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku. W świetle przywołanego przepisu uchwała budżetowa i związane z nią integralnie załączniki powinny stanowić spójny dokument, w oparciu o który prowadzona jest gospodarka finansowa.

Ponadto na mocy § 8 Uchwały zostały ustalone przychody budżetu, w tym z tytułu pożyczek i kredytów sklasyfikowanych w § 952 w łącznej kwocie 2.118.402,88 zł, co oznacza ich wzrost o 14.323,88 zł, oraz z tytułu pożyczek sklasyfikowanych w § 903, w kwocie 671.912,35, co oznacza ich zmniejszenie o 62.095,65 zł, bez jednoczesnej zmiany wysokości upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania pożyczek i kredytów. Na mocy § 8 ust.3 Uchwały Nr XXXIV/172/13 z dnia 20 września 2013 roku zmieniającej uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok, Rada Gminy w Będkowie upoważniła Wójta Gminy Będków do zaciągania pożyczek i kredytów na pokrycie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek do wysokości 2.838.087,00 zł, w tym na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 734.008 zł. W związku z czym należy zauważyć, że zgodnie z art. 212 ust.2 pkt 1 ustawy o finansach publicznych w uchwale budżetowej organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd do zaciągania kredytów i pożyczek oraz emitowania papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy. Powyższe upoważnienie dotyczy zaciągania zobowiązań w ramach planowanych przychodów budżetu, natomiast w danym przypadku upoważnienie dla Wójta Gminy wynosiło 2.838.087,00, podczas gdy kwota przychodów planowanych z tytułu pożyczek i kredytów wynosiła 2.790.315,23 zł.

Z uwagi na fakt, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ustawy o finansach publicznych) i jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego, Kolegium nie nakazało usunięcia nieprawidłowości, lecz ograniczyło się do wskazania, że Uchwała w powyższym zakresie została podjęta z naruszeniem prawa.

Mając na względzie przedstawiony stan faktyczny i prawny, postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**