

**Uchwała Nr 7/40/2014
z dnia 20 lutego 2014 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:**

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Wojciech Newereńczuk | 12/ Małgorzata Michałek |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Roman Drozdowski |
| 7/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpoznaniu w dniu 20 lutego 2014 roku **Uchwały Nr XXIX/198/14 Rady Gminy Dłutów z dnia 24 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dłutów na 2014 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 29 stycznia bieżącego roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 85, poz. 428 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

- 1) stwierdza się, że Uchwała Nr XXIX/198/14 Rady Gminy Dłutów z dnia 24 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dłutów na 2014 rok, doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 29.01.2014r., została podjęta z naruszeniem **art. 211 ust. 1 i 4** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) polegającym na ujęciu w tabeli nr 4 - Zestawienie rezerw budżetu Gminy Dłutów na 2014 r., załączonej do Uchwały Nr XXIX/198/14 - kwoty rezerwy ogólnej budżetu w wysokości 35.000 zł oraz kwoty rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w wysokości 24.000 zł, tj. w wysokościach innych niż wynikające z treści § 5 ust. 1 i 2 Uchwały Nr XXIX/198/14;
- 2) wskazuje się Radzie Gminy Dłutów na konieczność doprowadzenia do zgodności pomiędzy treścią § 5 ust. 1 i 2 Uchwały nr XXIX/198/14, a treścią tabeli Nr 4, w terminie **do dnia 19 marca 2014 r.**

Uzasadnienie

W Uchwale Nr XXIX/198/14 z dnia 24 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dłutów na 2014 rok, Rada Gminy Dłutów w § 5 ust. 1 Uchwały postanowiła, że w budżecie gminy na 2014 rok tworzy się rezerwę celową w wysokości 25.000 zł na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego. W ust. 2 § 5 Rada postanowiła utworzyć w budżecie rezerwę ogólną w wysokości 34.000 zł. W § 5 ust. 3 Rada wskazała, że zestawienie rezerw przedstawia tabela nr 4 do przedmiotowej Uchwały. Z zapisów zawartych

w tabeli nr 4 wynika z kolei, że rezerwa celowa budżetu na zarządzanie kryzysowe stanowi kwotę 24.000 zł, natomiast rezerwa ogólna wynosi 35.000 zł.

Istnienie wykazanej wyżej rozbieżności między treścią uchwały budżetowej przyjętej przez Radę Gminy Dłutów, a zapisami załączonej do niej tabeli, powoduje, że Uchwała Nr XXIX/198/14 Rady Gminy Dłutów z dnia 24 stycznia 2014 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Dłutów na 2014 rok jest wewnętrznie sprzeczna - bowiem inne kwoty rezerwy ogólnej oraz rezerwy na zarządzanie kryzysowe wynikają z treści § 5 ust. 1 i 2 przedmiotowej Uchwały, a inne z tabeli nr 4. Zdaniem Kolegium Izby Uchwała ta nie spełnia zatem wymogów uchwały budżetowej, wynikających z art. 211 ust. 1 i 4 ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art. 211 ust. 1 i 4 powołanej ustawy budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a uchwała budżetowa stanowi podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym. Mając powyższe na uwadze, w ocenie Kolegium Izby zapisy uchwały, na podstawie której w danym roku budżetowym realizowana jest gospodarka finansowa gminy, nie mogą być wewnętrznie sprzeczne. W związku z tym, także te postanowienia uchwały budżetowej, które dotyczą kwot planowanych rezerw powinny być spójne i jednoznaczne. Kolegium Izby wskazuje przy tym, że istniejąca w Uchwale Nr XXIX/198/14 sprzeczność zapisów może w konsekwencji uniemożliwić Wójtowi Gminy Dłutów realizację uprawnienia wynikającego z art. 222 ust. 4 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym podziału ustalonych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) dokonuje zarząd jednostki samorządu terytorialnego. W ocenie Kolegium Izby, aby prawidłowo zrealizować to uprawnienie, Wójt Gminy Dłutów powinien dysponować jednoznaczną informacją dotyczącą wysokości zaplanowanej kwoty wydatków ustalonej przez Radę w ramach danej rezerwy.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy Dłutów postanowień zawartych w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium: