

**Uchwała Nr 7/39/2014
z dnia 20 lutego 2014 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:**

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Wojciech Newereńczuk | 12/ Małgorzata Michałek |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Roman Drozdowski |
| 7/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpatrzeniu w dniu 20 lutego 2014 roku, **Uchwały Nr XLII/391/2014 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rzgów na 2014 rok**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 22 stycznia 2014 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 r. Dz.U. nr 1113 z późn. zm.), w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz.U. z 2010r. Nr 80, poz.526 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się, że Uchwała Nr XLII/391/2014 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rzgów na 2014 rok w części dotyczącej zaplanowania w dziale 750 – Administracja publiczna, rozdziale 75075 – Promocja jednostek samorządu terytorialnego, w § 069 – wpływy z różnych opłat, kwoty 7.000 zł z tytułu ogłoszeń w gazecie „Nasza Gmina” oraz wpływów ze sprzedaży tej gazety, została podjęta z naruszeniem **art. 211 ust. 1 i 216 ust. 1** ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (j.t. Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) w związku z **art. 4** ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz.U. z 2010r. z późn. zm.)

Stwierdzona nieprawidłowość winna zostać usunięta **w terminie do dnia 19 marca 2014 roku** w sposób zapewniający zgodność postanowień uchwały budżetowej z obowiązującym prawem.

Uzasadnienie

W dniu 15 stycznia 2014 roku Rada Miejska w Rzgowie podjęła Uchwałę Nr XLII/391/2014 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rzgów na lata rok 2014. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zapraszając na posiedzenie w dniu 20 lutego 2014 roku przedstawicieli jednostki.

W badanej Uchwale, w dziale 750 – Administracja publiczna, w rozdziale 75075 – Promocja jednostek samorządu terytorialnego, w § 069 – wpływy z różnych opłat, zaplanowano kwotę 7.000 zł. Jak wynika z dodatkowych wyjaśnieniach przekazanych Izbie pismem z dnia 13.02.2014r. (nr BF.3251.30.2014) na plan dochodów budżetu ujętych we wskazanej klasyfikacji budżetowej składają się wpływy w wysokości 2.000 zł z tytułu ogłoszeń w gazecie „Nasza Gmina” oraz wpływy za sprzedaż tej gazety, w wysokości 5.000 zł. W piśmie szczegółowo wyspecyfikowano także prognozowane przez Rzgów kwoty z wyżej wskazanych tytułów w latach 2015 – 2020. Podczas posiedzenia Kolegium Izby przedstawiciele jednostki wskazali w szczególności, że dochody z wyżej wymienionych tytułów stanowią znikomy procent dochodów budżetu Rzgowa i nie pokrywają one wydatków związanych z wydawaniem gazety „Nasza Gmina”, a cena gazety ma charakter symboliczny.

Dokonując badania zgodności Uchwały Nr XLII/391/2014 z obowiązującym prawem Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowienia art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. W myśl art. 216 ust. 1 ustawy o finansach publicznych źródła dochodów określa odrębna ustawa. Jest to ustawa z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W świetle zapisów jej art. 4 źródłami dochodów własnych gminy są: wpływy z podatków: od nieruchomości, rolnego, leśnego, od środków transportowych, dochodowego od osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej, od spadków i darowizn, od czynności cywilnoprawnych, wpływy z opłat: skarbowej, targowej, miejscowej, uzdrowskiej i od posiadania psów, eksploatacyjnej i innych stanowiących dochody gminy, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów, dochody uzyskiwane przez gminne jednostki budżetowe oraz wpłaty od gminnych zakładów budżetowych, dochody z majątku gminy, spadki, zapisy i darowizny na rzecz gminy, dochody z kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach, 5,0 % dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, odsetki od pożyczek udzielanych przez gminę, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, odsetki od nieterminowo przekazywanych należności stanowiących dochody gminy, odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych gminy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, dotacje z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz inne dochody należne gminie na podstawie odrębnych przepisów. Źródła dochodów, o których mowa wyżej stanowią katalog zamknięty. Dochód z tytułu płatnych ogłoszeń w gazecie „Nasza Gmina” oraz wpływy za sprzedaż tej gazety nie mieszczą się w żadnej kategorii dochodów, bowiem brak przepisów uprawniających Gminę do ich poboru. Stąd uznać należy, że brak jest podstaw prawnych do zaplanowania takiego dochodu w budżecie Gminy. Wobec powyższego, w ocenie Kolegium Izby zaplanowanie takich dochodów w Uchwale Nr XLII/391/2014 stanowi istotne naruszenie art. 211 ust. 1 i art. 216 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby wskazuje również przy powyższym, że działalność gminy służąca w sposób bezpośredni realizacji jej ustawowych zadań w zakresie promocji oraz informowania mieszkańców o sprawach lokalnych mieści się w katalogu zadań własnych gminy służących zaspokojeniu zbiorowych potrzeb ludności i jako taka może być finansowana ze środków publicznych. Nie budzi więc wątpliwości możliwość wydawania przez gminę prasy lokalnej nieodpłatnej i niezawierającej odpłatnych ogłoszeń (reklam). Zdaniem Kolegium Izby, brak natomiast swobody gminy w sytuacji wydawania przez nią odpłatnej gazety lokalnej oraz umieszczania w takiej gazecie ogłoszeń za odpłatnością, gdyż zarówno sprzedaż gazety, jak i zamieszczanie odpłatnych ogłoszeń nie prowadzi do zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty lokalnej, tym samym wykracza poza sferę użyteczności publicznej, o której mowa w art. 9 ust. 4 w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Wskazać przy tym również należy, że działalność wydawnicza jest uważana za działalność gospodarczą. W tym zaś zakresie gminy i gminne osoby prawne doznają poważnych ograniczeń, gdy chodzi o działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej. Mając na względzie art. 9 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, wskazać należy, że gminy oraz inne gminne osoby prawne mogą prowadzić działalność wydawniczą w tym zakresie wyłącznie w przypadkach określonych w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Miejską w Rzgowie rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium

