

Uchwała Nr 7/38/2014
z dnia 20 lutego 2014 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Wojciech Newereńczuk | 12/ Małgorzata Michałek |
| 6/ Bogdan Łągwa | 13/ Roman Drozdowski |
| 7/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | |

Po rozpatrzeniu w dniu 20 lutego 2014 roku **Uchwały Nr XLII/390/2014 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzgów na lata 2014-2020**, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 stycznia 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013r. poz.594 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. z 2012 r. Dz. U. poz.1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały Nr XLII/390/2014 Rady Miejskiej w Rzgowie z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzgów na lata 2014-2020 - z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust. 1 pkt 1) ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (j.t. z 2013 roku Dz. U. poz. 885 z późn. zm.) w związku z art. 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (j.t. Dz. U. z 2010r. Nr 80, poz.526 z późn. zm.), poprzez ujęcie w wieloletniej prognozie finansowej dochodów z tytułu sprzedaży gazety „Nasza Gmina” oraz dochodów z tytułu zamieszczania w niej płatnych ogłoszeń.

Uzasadnienie

W dniu 15 stycznia 2014 roku Rada Miejska w Rzgowie podjęła Uchwałę Nr XLII/390/2014 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Rzgów na lata 2014-2020. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zapraszając na posiedzenie w dniu 20 lutego 2014 roku przedstawicieli jednostki.

Z objaśnień zawartych do wieloletniej prognozy finansowej Rzgowa przyjętej badaną uchwałą, wynika że zarówno w roku 2014, jak i w kolejnych latach budżetowych (2015-2020) prognozuje się dochody z tytułu wpływów ze sprzedaży gazety gminnej „Nasza Gmina” – zakładając ich wzrost o 3% w każdym roku. W dodatkowych wyjaśnieniach przekazanych Izbie pismem z dnia 13.02.2014r. (nr BF.3251.30.2014), zastępca Burmistrza Rzgowa wyjaśnił, że na plan dochodów ujętych w budżecie na rok 2014 w rozdziale 75075 – Promocja jednostek samorządu terytorialnego, w § 069 – wpływy z różnych opłat na kwotę 7.000 zł składają się wpływy w wysokości 2.000 zł z tytułu ogłoszeń w gazecie „Nasza Gmina” oraz wpływy za sprzedaż tej gazety w wysokości 5.000 zł. W piśmie szczegółowo wyspecyfikowano także prognozowane przez Rzgów kwoty z wyżej wskazanych tytułów w latach 2015 – 2020. Podczas posiedzenia Kolegium Izby przedstawiciele jednostki wskazali w szczególności, że dochody z wyżej wymienionych tytułów stanowią znikomą część dochodów budżetu Rzgowa i nie pokrywają one wydatków związanych z wydawaniem gazety „Nasza Gmina”, a cena gazety ma charakter symboliczny.

Dokonując badania zgodności Uchwały Nr XLII/390/2014 z obowiązującym prawem Kolegium Izby zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowienia art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej: 1) dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia; 2) dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego; 3) wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego; 4) przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu; 5) przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia; 6) kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu; 8) kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust. 3. Z powołanego przepisu wynika, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje podstawowe elementy budżetu roku objętego prognozą. Jednym z takich elementów, wymienionych w art. 226 ust. 1 pkt 1) ustawy o finansach publicznych jest prognozowana wysokość dochodów bieżących budżetu danego roku objętego prognozą. Źródła budżetu gminy ustawodawca określił w art. 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, wskazując że dochodami takimi są: wpływy z podatków: od nieruchomości, rolnego, leśnego, od środków transportowych, dochodowego od osób fizycznych, opłacanego w formie karty podatkowej, od spadków i darowizn, od czynności cywilnoprawnych, wpływy z opłat: skarbowej, targowej, miejscowej, uzdrowiskowej i od posiadania psów, eksploatacyjnej i innych stanowiących dochody gminy, uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów, dochody uzyskiwane przez gminne jednostki budżetowe oraz wpłaty od gminnych zakładów budżetowych, dochody z majątku gminy, spadki, zapisy i darowizny na rzecz gminy, dochody

z kar pieniężnych i grzywien określonych w odrębnych przepisach, 5,0 % dochodów uzyskiwanych na rzecz budżetu państwa w związku z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, odsetki od pożyczek udzielanych przez gminę, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, odsetki od nieterminowo przekazywanych należności stanowiących dochody gminy, odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych gminy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, dotacje z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz inne dochody należne gminie na podstawie odrębnych przepisów. Źródła dochodów, o których mowa wyżej stanowią katalog zamknięty. Dochód z tytułu płatnych ogłoszeń w gazecie „Nasza Gmina” oraz wpływy za sprzedaż tej gazety nie mieszczą się w żadnej kategorii dochodów, bowiem brak przepisów uprawniających Gminę do ich poboru. Stąd uznać należy, że brak jest podstaw prawnych do prognozowania takiego dochodu w wieloletniej prognozie finansowej. Wobec powyższego, w ocenie Kolegium Izby ujęcie takich dochodów w wieloletniej prognozie finansowej stanowi istotne naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 1) ustawy o finansach publicznych w związku z art. 4 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Kolegium Izby wskazuje również przy powyższym, że działalność gminy służąca w sposób bezpośredni realizacji jej ustawowych zadań w zakresie promocji oraz informowania mieszkańców o sprawach lokalnych mieści się w katalogu zadań własnych gminy służących zaspokojeniu zbiorowych potrzeb ludności i jako taka może być finansowana ze środków publicznych. Nie budzi więc wątpliwości możliwość wydawania przez gminę prasy lokalnej nieodpłatnej i niezawierającej odpłatnych ogłoszeń (reklam). Zdaniem Kolegium Izby, brak natomiast swobody gminy w sytuacji wydawania przez nią odpłatnej gazety lokalnej oraz umieszczania w takiej gazecie ogłoszeń za odpłatnością, gdyż zarówno sprzedaż gazety, jak i zamieszczanie odpłatnych ogłoszeń nie prowadzi do zaspokojenia zbiorowych potrzeb wspólnoty lokalnej, tym samym wykracza poza sferę użyteczności publicznej, o której mowa w art. 9 ust. 4 w związku z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym. Wskazać przy tym również należy, że działalność wydawnicza jest uważana za działalność gospodarczą. W tym zaś zakresie gminy i gminne osoby prawne doznają poważnych ograniczeń, gdy chodzi o działalność gospodarczą wykraczającą poza zadania o charakterze użyteczności publicznej. Mając na względzie art. 9 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, wskazać należy, że gminy oraz inne gminne osoby prawne mogą prowadzić działalność wydawniczą w tym zakresie wyłącznie w przypadkach określonych w ustawie z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium:

