

Uchwała Nr 3/23/2014
z dnia 23 stycznia 2014 r.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Beata Kaczmarek
2/ Ewa Śpionek
3/ Iwona Kopczyńska
4/ Anna Kaźmierczak
5/ Bogdan Łągwa
6/ Bogusław Wenus

7/ Grażyna Kos
8/ Barbara Polowczyk
9/ Paweł Dobrzyński
10/ Małgorzata Michałek
11/ Roman Drozdowski

Działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku – kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 267) w zw. z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie Uchwał Rady Gminy Góra Św. Małgorzaty z dnia 20 grudnia 2013 roku: Nr 190/XXX/2013 w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej pojemności oraz Nr 191/XXX/2013 w sprawie wyboru metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłat.

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu stycznia 2014 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec Uchwały Nr 190/XXX/2013 Rady Gminy Góra Św. Małgorzaty z dnia 20 grudnia 2013 roku w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pojemniki o określonej pojemności, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 30 grudnia 2013 r. oraz wobec Uchwały Nr 191/XXX/2013 Rady Gminy Góra Św. Małgorzaty z dnia 20 grudnia 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki opłat, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 3 stycznia 2014 roku.

W toku postępowania Kolegium Izby nie dopatrzyło się naruszenia prawa w przedmiotowych aktach.

Dokonując oceny wyżej wskazanych uchwał Kolegium Izby odniosło się, m.in., do regulacji art.6k ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku

w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm.), w kontekście wyroku Trybunału Konstytucyjnego z dnia 28 listopada 2013 roku, sygn. akt K 17/12, opublikowanego w Dzienniku Ustaw z dnia 19 grudnia 2013 roku (Dz. U. z 2013 r., poz. 1593).

Na mocy art. 6k ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach rada gminy została upoważniona do podjęcia uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (pkt 1), a także do ustalenia stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (pkt 2). Jednocześnie, jak wynika z sentencji przywołanego wyroku, Trybunał Konstytucyjny orzekł, m.in., że art. 6k ust.1 i 2 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach w zakresie, w jakim nie przewiduje maksymalnej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jest niezgodny z art. 84 i art. 217 Konstytucji. W związku z powyższym zbadanie zgodności z prawem uchwał Rady Gminy Góra Św. Małgorzaty: nr 190/XXX/2013 oraz nr 191/XXX/2013, wymagało ustalenia, czy w dniu 20 grudnia 2013 roku, obowiązywała podstawa prawna, upoważniająca organ stanowiący gminy, do ich podjęcia.

W ocenie Kolegium Izby na mocy wyżej przywołanego wyroku Trybunał Konstytucyjny nie orzekł o utracie mocy prawnej art. 6k ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż nie kwestionował postanowień sformułowanych w sposób pozytywny w dyspozycji art. 6k ust.1 i 2 ustawy, w tym stanowiących upoważnienie, a zarazem obowiązek, dla organu stanowiącego gminy do uregulowania określonych w tym przepisie materii. Trybunał Konstytucyjny podniósł jedynie, że przywołany przepis narusza Konstytucję w zakresie, jaki nie został w nim sformułowany, co w konsekwencji oznacza dyspozycję dla ustawodawcy do doprecyzowania regulacji ustawowych, poprzez wprowadzenie maksymalnej wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając powyższe na względzie Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Przewodniczący Kolegium