

**Uchwała Nr 2/11/2014
z dnia 15 stycznia 2014 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:**

**1/ Beata Kaczmarek
2/ Ewa Śpionek
3/ Iwona Kopczyńska
4/ Anna Kaźmierczak
5/ Bogdan Łągwa
6/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska
7/ Józefa Lucyna Michejda**

**8/ Bogusław Wenus
9/ Grażyna Kos
10/ Barbara Polowczyk
11/ Paweł Dobrzyński
12/ Małgorzata Michałek
13/ Roman Drozdowski**

Po rozpatrzeniu w dniu 15 stycznia Uchwały Nr XLII/274/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 grudnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2013 rok, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 8 stycznia 2014 roku, działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza, że Uchwała Nr XLII/274/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 grudnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2013 rok została podjęta z naruszeniem prawa, tj. art. 211 w zw. z 212 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.), poprzez bezpodstawne planowanie dochodów w kwocie 2.500.000,00 zł tytułem dotacji na dofinansowanie zadania pn. „Inteligentne sieci energetyczne na terenie gm. Daszyna, w tym elektrociepłownia na biomasę w Daszynie, kotłownia w Korytach, system opomiarowania, sterowania i zarządzania energią ciepłą, gazową i elektryczną na terenie gm. Daszyna”.

Uzasadnienie

W dniu 8 stycznia 2014 roku została doręczona do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi Uchwała Nr XLII/274/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 grudnia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie gminy Daszyna na 2013 rok, która została zbadana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, na posiedzeniu w dniu 15 stycznia 2014 roku.

Na podstawie Uchwały Nr XLII/274/2013 Rada Gminy w Daszynie dokonała zwiększenia dochodów budżetowych do kwoty 20.932.475,64 zł oraz zmniejszenia wydatków budżetowych do kwoty 25.305.636,52 zł. W efekcie deficyt budżetu został ustalony w wysokości 4.373.160,88 zł. Wynik budżetu określony w powyższej wysokości zakłada osiągnięcie dochodów z tytułu dotacji w kwocie 2.500.000,00 zł, na dofinansowanie projektu „Ciepłownia opalana słomą Daszyna”, realizowanego w ramach przedsięwzięcia pn. „Inteligentne sieci energetyczne na terenie gm. Daszyna, w tym

elektrociepłownia na biomasę w Daszynie, kotłownia w Korytach, system opomiarowania, sterowania i zarządzania energią ciepłą, gazową i elektryczną na terenie gm. Daszyna". Wprowadzenie do budżetu wskazanych dochodów, jak również zwiększenie wydatków na przedmiotowe zadanie o 2.500.000,00 zł, dokonane zostało w dniu 10 października 2013 roku. Podstawa do wprowadzenia przywołanych dochodów wynikała z umowy o dofinansowanie z dnia 6 marca 2013 roku. Stosownie do postanowień umowy Ministerstwo Środowiska, Ochrony Przyrody i Bezpieczeństwa Reaktorów Republiki Federalnej Niemiec (BMU) upoważniło Bank KfW do udostępnienia Gminie Daszyna (Beneficjent), we własnym imieniu ze środków budżetu federalnego, bezzwrotnej dotacji do łącznej kwoty 2.705.500 euro, przy czym przejęcie kosztów miało nastąpić poprzez bezpośrednią zapłatę na rzecz generalnego wykonawcy, któremu Beneficjent zleci wykonanie zadania. Wypłata dotacji miała nastąpić w latach budżetowych 2013-2014. Ponadto, stosownie do postanowień umowy, całkowite dofinansowanie projektu miało być zabezpieczone przez bezzwrotne dotacje: BMU, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, przy czym dotacja BMU miała być uruchomiona dopiero po potwierdzeniu przez Beneficjenta, że posiada decyzje dotyczące przyznania dotacji z WFOŚiGW oraz z NFOŚiGW. W związku z powyższym zaplanowanie dotacji, w części stanowiącej pokrycie wydatków przewidzianych w 2013 roku na wykonanie przedmiotowej inwestycji, dokonane zostało w oparciu o postanowienia umowy z dnia 6 marca 2013 roku.

Natomiast na dzień 27 grudnia 2013 roku, tj. na dzień podjęcia przez Radę Gminy w Daszynie Uchwały Nr XLII/274/2013, niezaprzeczalny pozostawał fakt, że wobec braku wyłonienia wykonawcy oraz zlecenia realizacji przedmiotowego zadania, Gmina nie miała możliwości poniesienia w 2013 roku wydatków na to zadanie.

Ponadto należy podnieść, że w wyniku kontroli przeprowadzonej przez inspektorów Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustalono, że NFOŚiGW odrzucił wniosek Gminy Daszyna o dofinansowanie przedmiotowego projektu. Powyższe potwierdził Pan Paweł Józwiak – p.o. Wójta Gminy Daszyna, uczestniczący w dniu 15 stycznia 2014 roku w posiedzeniu Kolegium Izby. Wójt Gminy Daszyna wskazał również, że na dany dzień nie toczyło się postępowanie odwoławcze w stosunku do decyzji NFOŚiGW, a Gmina Daszyna starała się jedynie o dofinansowanie zadania w WFOŚiGW w Łodzi. W efekcie Kolegium Izby uznało, że Gmina Daszyna nie spełnia wyżej przywołanego warunku umowy z dnia 6 marca 2013 roku, w zakresie źródeł dofinansowania zadania, zgodnie z którym dotacja BMU może być przyznana dopiero wówczas gdy Beneficjent potwierdzi, że posiada decyzje o przyznaniu dotacji z dwóch pozostałych źródeł, tj. z NFOŚiGW oraz z WFOŚiGW w Łodzi. Tym samym brak zmiany budżetu w tym zakresie, skutkowało bezpodstawnym utrzymaniem po stronie dochodów dotacji w kwocie 2.500.000,00 zł.

W związku z powyższym należy uznać, że Uchwała Nr XLII/274/2013, poprzez zaniechanie zmiany planowanych dochodów majątkowych, utrzymała nieprawidłowe wielkości w zakresie dochodów budżetu, co narusza art. 211 ust.1 w zw. z art. 212 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z przywołanymi przepisami - budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a uchwała budżetowa określa łączną kwotę planowanych dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z wyodrębnieniem dochodów bieżących i majątkowych.

Z uwagi na fakt, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki (art. 211 ustawy o finansach publicznych) i jego moc wiążąca kończy się z upływem roku

kalendarzowego, Kolegium nie nakazało usunięcia nieprawidłowości, lecz ograniczyło się do wskazania, że Uchwała w powyższym zakresie została podjęta z naruszeniem prawa.

Mając na względzie przedstawiony stan faktyczny i prawny, postanowiono jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium