

Uchwała Nr 2/10/2014
z dnia 15 stycznia 2014 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|--------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 8/ Bogusław Wenus |
| 2/ Ewa Śpionek | 9/ Grażyna Kos |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 10/ Barbara Polowczyk |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 5/ Bogdan Łągwa | 12/ Małgorzata Michałek |
| 6/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska | 13/ Roman Drozdowski |
| 7/ Józefa Lucyna Michejda | |

Po rozpatrzeniu w dniu 15 stycznia 2014 roku Uchwały nr XLI/266/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 16 grudnia 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2013-2024, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 17 grudnia 2013 roku oraz Uchwały nr XLII/273/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 grudnia 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2013-2024, doręczonej do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 9 stycznia 2014 roku, działając na podstawie art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały nr XLI/266/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 16 grudnia 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2013-2024 oraz Uchwały nr XLII/273/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 grudnia 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2013-2024, z powodu naruszenia prawa, tj. art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 885 ze zm.), w związku z nierealistycznym ustaleniem dochodów oraz wydatków, a w konsekwencji także pozostałych wielkości budżetu, prognozowanych w latach 2014-2024.

Uzasadnienie

Uchwała nr XLI/266/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 16 grudnia 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2013-2024, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 17 grudnia 2013 roku. W stosunku do przedmiotowej Uchwały Kolegium Regionalnej

Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenia w dniach: 19 grudnia 2013 roku, 8 oraz 15 stycznia 2014 roku. Uchwała nr XLII/273/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 27 grudnia 2013 roku w sprawie zmiany Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Daszyna na lata 2013-2024, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 9 stycznia 2014 roku. W stosunku do przedmiotowej Uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze, zapraszając przedstawicieli jednostki na posiedzenie w dniu 15 stycznia 2014 roku.

W toku badania przedmiotowych uchwał Kolegium Izby stwierdziło, że Gmina Daszyna realizuje zadania pn.: „Budowa lokalnej infrastruktury dystrybucji gazu ziemnego” oraz pn. „Inteligentne sieci energetyczne na terenie gm. Daszyna, w tym elektrociepłownia na biomasę w Daszynie, kotłownia w Korytach, system opomiarowania, sterowania i zarządzania energią ciepłą, gazową i elektryczną na terenie gm. Daszyna”. W związku z powyższymi inwestycjami Gmina zaplanowała w wieloletniej prognozie finansowej dochody oraz wydatki związane ze sprzedażą gazu ziemnego, a także energii elektrycznej, zakładając że wybudowana infrastruktura będzie administrowana przez spółkę komunalną, która z tego tytułu będzie otrzymywać stosowne wynagrodzenie. Jednocześnie należy wskazać, że w wyniku kontroli przeprowadzonej przez inspektorów Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustalono, że Prezes Urzędu Regulacji Energetyki udzielił promesy koncesji na dystrybucję paliw gazowych na rzecz Przedsiębiorstwa Gospodarki Komunalnej Daszyna Sp. z o.o. Ponadto stosownie do informacji przekazanych przez Pana Pawła Józwiaka p.o. Wójta Gminy Daszyna aktualnie przygotowywane są wnioski o przyznanie spółce komunalnej koncesji na obrót paliwami gazowymi. Ponieważ, stosownie do art. 32 ust.1 pkt 4 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 roku Prawo energetyczne, działalność związana z obrotem paliwami lub energią wymaga uzyskania koncesji, Kolegium Izby uznało, że sprzedaż gazu będzie stanowić działalność spółki komunalnej, która zamierza uzyskać stosowną koncesję, co oznacza, że nie ma podstaw do planowania w budżecie Gminy dochodów oraz wydatków związanych z przedmiotową działalnością.

Ponadto Kolegium zakwestionowało we wskazanych uchwałach kwoty dochodów zaplanowane tytułem dotacji na dofinansowanie projektu „Ciepłownia opalana słomą Daszyna”, realizowanego w ramach przedsięwzięcia pn. „Inteligentne sieci energetyczne na terenie gm. Daszyna, w tym elektrociepłownia na biomasę w Daszynie, kotłownia w Korytach, system opomiarowania, sterowania i zarządzania energią ciepłą, gazową i elektryczną na terenie gm. Daszyna”. Stosownie do treści umowy o dofinansowanie z dnia 6 marca 2013 roku Ministerstwo Środowiska, Ochrony Przyrody i Bezpieczeństwa Reaktorów Republiki Federalnej Niemiec (BMU) upoważniło Bank KfW do udostępnienia Gminie Daszyna (Beneficjent), we własnym imieniu ze środków budżetu federalnego, bezzwrotnej dotacji do łącznej kwoty 2.705.500 euro. Całkowite dofinansowanie projektu miało być zabezpieczone przez bezzwrotne dotacje: BMU, Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, przy czym dotacja BMU miała być uruchomiona dopiero po potwierdzeniu przez beneficjenta, że posiada decyzje dotyczące przyznania dotacji z WFOŚiGW oraz z NFOŚiGW. Natomiast w wyniku kontroli przeprowadzonej przez inspektorów

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustalono, że NFOŚiGW odrzucił wniosek Gminy Daszyna o dofinansowanie przedmiotowego projektu. Powyższe potwierdził Pan Paweł Józwiak – p.o. Wójta Gminy Daszyna, uczestniczący w dniu 15 stycznia 2014 roku w posiedzeniu Kolegium Izby. Wójt Gminy Daszyna wskazał również, że na dany dzień nie toczyło się postępowanie odwoławcze w stosunku do decyzji NFOŚiGW, a Gmina Daszyna starała się jedynie o dofinansowanie zadania w WFOŚiGW w Łodzi. Powyższe oznacza, że Gmina Daszyna nie spełnia wyżej przywołanego warunku umowy z dnia 6 marca 2013 roku, w zakresie źródeł dofinansowania zadania, zgodnie z którym dotacja BMU może być przyznana dopiero wówczas gdy Beneficjent potwierdzi, że posiada decyzje o przyznaniu dotacji z dwóch pozostałych źródeł, tj. z NFOŚiGW oraz z WFOŚiGW w Łodzi. Pozostałe dochody prognozowane do uzyskania przez Gminę Daszyna w latach realizacji zadania nie zabezpieczają planowanych w tym zakresie wydatków.

W tym stanie faktycznym Kolegium Izby stwierdziło brak podstaw do planowania w budżecie Gminy Daszyna dochodów oraz wydatków bieżących związanych z obrotem przedmiotowymi nośnikami energii, a także dochodów majątkowych tytułem dotacji na finansowanie wyżej wskazanego zadania inwestycyjnego, co powoduje, że wieloletnia prognoza finansowa zawiera nieprawidłowe wielkości w zakresie dochodów oraz wydatków, a w konsekwencji w zakresie pozostałych wielkości, w szczególności odnośnie wyniku budżetu, a także wskaźników spłaty zadłużenia. Tym samym badana Uchwała narusza art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą: dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego; dochody majątkowe, w tym dochody ze sprzedaży majątku, oraz wydatki majątkowe budżetu jednostki samorządu terytorialnego; wynik budżetu jednostki samorządu terytorialnego; przeznaczenie nadwyżki albo sposób sfinansowania deficytu; przychody i rozchody budżetu jednostki samorządu terytorialnego, z uwzględnieniem długu zaciągniętego oraz planowanego do zaciągnięcia; kwotę długu jednostki samorządu terytorialnego, w tym relację, o której mowa w art. 243, oraz sposób sfinansowania spłaty długu; kwoty wydatków bieżących i majątkowych wynikających z limitów wydatków na planowane i realizowane przedsięwzięcia, o których mowa w ust.3.

Biorąc powyższe pod uwagę postanowiono, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium