

**Uchwała Nr 41/271/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 19 grudnia 2013 r.

**w składzie**

1. Beata Kaczmarek	7. Bogdan Łągwa
2. Ewa Śpionek	8. Grażyna Kos
3. Iwona Kopczyńska	9. Barbara Polowczyk
4. Anna Kaźmierczak	10. Paweł Dobrzyński
5. Paweł Jaśkiewicz	11. Małgorzata Michałek
6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	12. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 19 grudnia 2013 roku uchwały Nr XL/206/2013 Rady Gminy w Osjakowie z dnia 28 października 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/164/2013 Rady Gminy w Osjakowie z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych na obszarze Gminy Osjaków, działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 594 z późn.zm.),

**Kolegium uchwala, co następuje:**

Stwierdza się nieważność uchwały Nr XL/206/2013 Rady Gminy w Osjakowie z dnia 28 października 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/164/2013 Rady Gminy w Osjakowie z dnia 28 maja 2013r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych na obszarze Gminy Osjaków z powodu naruszenia prawa tj. art. 6 n ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz.U. z 2012 roku, poz. 391 z późn. zm.).

## U Z A S A D N I E N I E

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze wobec uchwały Nr XL/206/2013 Rady Gminy w Osjakowie z dnia 28 października 2013 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXII/164/2013 Rady Gminy w Osjakowie z dnia 28 maja 2013 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych na obszarze Gminy Osjaków. Załącznikiem do tejże uchwały jest wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W wyniku przeprowadzonej analizy stwierdzono, że w dziale G deklaracji, ustalono m.in. miesięczną stawkę opłaty dla nieruchomości zamieszkałych przez rodziny wielodzietne, które posiadają więcej niż troje dzieci – poz. G6 i G7 (32,50 zł przy zbiórce selektywnej i 60,00 zł przy zbiórce zmieszanej) oraz miesięczną stawkę opłaty dla nieruchomości zamieszkałych przez osoby samotnie wychowujące dzieci, które posiadają więcej niż troje dzieci – poz. G8 i G9 (26,00 zł przy zbiórce selektywnej i 48,00 zł przy zbiórce zmieszanej).

Oceniając powyższe regulacje, Kolegium uznało, że przedmiotowa uchwała została podjęta z naruszeniem normy zawartej w art.6n ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określa w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji.

W celu prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, koniecznym staje się uwzględnienie metody, ustalonej przez organ stanowiący, zgodnie z art. 6k ust.1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Na mocy tego przepisu, rada gminy, w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust.1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy. W świetle art. 6j ust.1 ustawy, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust.1. Na podstawie ust.2 art.6j tej ustawy, w przypadku nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego.

W oparciu o przytoczone przepisy prawa, Rada Gminy w Osjakowie dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podejmując uchwałę Nr XXVIII/134/2013 z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik oraz uchwałę zmieniającą w dniu 28 października 2013 roku, Nr XL/205/2013 w sprawie zmiany uchwały Nr XXVIII/134/2013 z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik. Z powyższych uchwał wynika, że dla nieruchomości zamieszkałych ustalono stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zmieszanymi w wysokości 12 zł miesięcznie od mieszkańca oraz stawkę opłaty w wysokości 6,50 zł miesięcznie od mieszkańca, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny. We wzorze deklaracji, oprócz powyższej metody, będącej podstawą do wyliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wprowadzono także inne metody ustalania opłaty za gospodarowanie

odpadami komunalnymi, które nie znajdują odzwierciedlenia w ww. uchwałach Rady Gminy w Osjakowie, dotyczących wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustalono mianowicie w treści deklaracji miesięczną stawkę opłaty dla nieruchomości zamieszkałych przez rodziny wielodzietne, które posiadają więcej niż troje dzieci (poz.G6 i G7) oraz miesięczną stawkę opłaty dla nieruchomości zamieszkałych przez osoby samotnie wychowujące dzieci, które posiadają więcej niż troje dzieci (poz.G8 i G9). Powyższe regulacje, w ocenie Kolegium Izby, wykraczają poza zakres określony przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Nadto zwraca się uwagę, że metody ustalania opłaty wyszczególnione w treści deklaracji winny odpowiadać metodom ustalonym przez organ stanowiący w odrębnej uchwale o metodach ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium stwierdza, że w przedmiotowej uchwale nie zapewniono prawidłowości obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, czym naruszono przepis art. 6 n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Zastępca Prezesa RIO w Łodzi**

**Beata Kaczmarek**