

Uchwała Nr 41/268/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 grudnia 2013 r.

w składzie

1. Beata Kaczmarek	7. Bogdan Łągwa
2. Ewa Śpionek	8. Grażyna Kos
3. Iwona Kopczyńska	9. Barbara Polowczyk
4. Anna Kaźmierczak	10. Paweł Dobrzyński
5. Paweł Jaśkiewicz	11. Małgorzata Michałek
6. Agnieszka Kamyczek-Maszewska	12. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 19 grudnia 2013 r. Uchwały Rady Miejskiej w Bełchatowie Nr XLII/363/ 2013 z dnia 28 listopada 2013 w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Bełchatowa oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 5 grudnia 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2001 roku, Nr 142, poz. 1591 ze zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

.z powodu naruszenia prawa tj. art. 6 n ust. 1 w związku z art. 6 c ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność Uchwały Rady Miejskiej w Bełchatowie Nr XLII/363/2013 z dnia 28 listopada 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta Bełchatowa oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miasta Bełchatów Uchwałą Nr XLII/363/2013 z dnia 28 listopada 2013 roku ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Miasta Bełchatów.

Załącznik do przedmiotowej uchwały zawiera wzór formularza deklaracji, jaką obowiązani są złożyć właściciele nieruchomości położonych na terenie Miasta. W części deklaracji oznaczonej lit. D - w sytuacji, gdy nieruchomość posiada więcej niż jednego właściciela - wprowadzono obowiązek, aby jeden z nich składając deklarację podawał określone w załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały (o symbolu ZO-1) informacje o pozostałych współwłaścicielach. W szczególności, by - zgodnie z dyspozycją zawartą w tym załączniku - składający deklarację współwłaściciel dopełnił obowiązku złożenia podpisu przez wszystkich innych współwłaścicieli na właściwym formularzu, gdyż - zgodnie z dyspozycją zawartą we wzorze deklaracji - składający jest zobowiązany dołączyć do deklaracji druki ZO-1 w odniesieniu do każdego ze współwłaścicieli.

W ocenie Kolegium, nałożenie takiego obowiązku na współwłaściciela nieruchomości może rodzić skutki polegające na konieczności uznania za niezgodne z wymogami niektórych deklaracji złożonych z naruszeniem trybu określonego przedmiotową uchwałą w okolicznościach, w których - co do zasady - deklaracja ta będzie prawidłowa. Sytuacja taka występować będzie wówczas, gdy współwłaściciele bez porozumienia między sobą złożą więcej niż jedną deklarację w odniesieniu do tej samej nieruchomości lub składający deklarację współwłaściciel nie będzie w stanie uzyskać stosownych podpisów innych współwłaścicieli. Dodatkowo w przypadku częstej zmiany deklaracji (w krańcowych przypadkach nawet comiesięcznych) każdorazowe uzyskiwanie podpisów współwłaścicieli będzie niezwykle uciążliwe – nadto niepotrzebne z punktu widzenia ustalenia właściwej wysokości opłaty.

W części deklaracji oznaczonej lit. E wprowadzono obowiązek podawania informacji o ilości osób zameldowanych na nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy. Powyższe nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach, gdyż podstawą do wyliczenia opłaty jest liczba osób zamieszkujących daną nieruchomość, a nie liczba osób tam zameldowanych. Urząd Miasta może oczywiście we własnym zakresie weryfikować dane składane w deklaracjach w oparciu o liczbę zameldowanych osób, ale w żadnym przypadku nie może obciążać właścicieli nieruchomości obowiązkiem zamieszczania informacji o liczbie osób tam zameldowanych.

W części deklaracji oznaczonej symbolem E.2 poświęconej określeniu opłaty za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy zawarto tabelę, w której właściciel nieruchomości powinien podawać informację o wielkości pojemników, ich ilości i sposobie gromadzenia odpadów. Z analizy zawartych tam zapisów można wywnioskować, że deklaracja przewiduje sytuację w której właściciel nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne będzie deklarował w odniesieniu do pojemników o określonej pojemności zbiórkę selektywną, a w odniesieniu do innych zbiórkę odpadów jako zmieszanych. Jak wiadomo - co do zasady - sytuacja taka nie może mieć miejsca. W odniesieniu do systemu odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych w Mieście Bełchatów należy w szczególności zauważyć, że uchwała Nr XXXIII/279/13 z dnia 31 stycznia 2013 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w § 2 – w odniesieniu do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne – określa wyłącznie stawki na odpady komunalne zmieszane – wyższe, gdy nie prowadzi się selektywnej zbiórki i niższe, gdy taką zbiórkę się prowadzi. W tej drugiej sytuacji opłata dotyczy jedynie pozostałych po segregacji odpadów. Za odbiór frakcji odpadów wysegregowanych właściciele nieruchomości nie ponoszą opłat. Wobec kształtu zapisów wyżej wymienionej uchwały nie ma podstaw do uznania, że opłata za odbiór i zagospodarowanie odpadów

pozostających po segregacji zawiera w sobie opłatę za odbiór i zagospodarowanie frakcji wysegregowanych zgodnie z przyjętym przez organ stanowiący regulaminem utrzymania czystości w mieście. Pomijając skuteczność takiego systemu z punktu widzenia możliwości uzyskiwania efektów ekologicznych (problem ten nie leży zarówno w zakresie zainteresowania, a szczególnie kompetencji Izby), to należy stwierdzić, że ustalony uchwałą organu stanowiącego kształt wzoru deklaracji nie może budzić żadnych wątpliwości interpretacyjnych i musi być jednoznacznym odzwierciedleniem przyjętych rozwiązań merytorycznych.

W części deklaracji oznaczonej symbolem E.4 nałożono na właściciela nieruchomości składającego deklarację obowiązek zaokrąglenia kwoty należnej opłaty do pełnych złotych. Kolegium Izby stoi na stanowisku, że do opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi znajduje zastosowanie art. 63 § 2 ustawy Ordynacja podatkowa. Tym samym brak jest podstaw do stosowania zaokrągleń do pełnych złotych w przypadku wyliczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Zastępca Prezesa RIO w Łodzi

Beata Kaczmarek