

Uchwała Nr 40/259/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 grudnia 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Józefa Lucyna Michejda
2. Beata Kaczmarek	10. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
3. Ewa Śpionek	11. Bogusław Wenus
4. Iwona Kopczyńska	12. Grażyna Kos
5. Anna Kaźmierczak	13. Paweł Dobrzyński
6. Wojciech Newereńczuk	14. Małgorzata Michałek
7. Bogdan Łągwa	15. Roman Drozdowski
8. Paweł Jaśkiewicz	

Po rozpoznaniu w dniu 4 grudnia 2013 roku Uchwały Nr XXVI/159/13 Rady Gminy w Kiernozi z dnia 6 listopada 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r., poz. 1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza nieważność Uchwały Nr XXVI/159/13 Rady Gminy w Kiernozi z dnia 6 listopada 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości - z powodu naruszenia prawa, tj. art. 6n ust.1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r., poz. 391 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

Uchwała Nr XXXIII/159/13 (dalej: Uchwała) Rady Gminy w Kiernozi z dnia 6 listopada 2013 roku w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15 listopada 2013 roku. Na mocy przedmiotowej Uchwały Rada Gminy wprowadziła nowy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, sposób złożenia deklaracji w Urzędzie Gminy oraz warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Jako podstawę prawną podjęcia Uchwały wskazano art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Stosownie do przywołanego przepisu rada gminy została zobligowana do określenia w drodze uchwały, stanowiącej akt prawa miejscowego wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmującego objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informację o terminach i miejscu składania deklaracji oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Natomiast w toku badania Uchwały Kolegium Izby stwierdziło, że w części G deklaracji pn. OPŁATA ZA GOSPODAROWANIE ODPADAMI KOMUNALNYMI ustalono nieprawidłowy sposób obliczenia kwartalnej opłaty, określając iż kwotę miesięcznej opłaty należy pomnożyć przez 3 miesiące. Kolegium wskazuje, że w poszczególnych miesiącach danego kwartału liczba mieszkańców nieruchomości może być zmienna, co powoduje, że opłata za poszczególne miesiące będzie różna, tym samym wysokość opłaty kwartalnej powinna być wyliczana nie jako iloczyn, tylko jako suma opłat miesięcznych. W ocenie Kolegium Izby powyższe może spowodować brak możliwości prawidłowego wypełnienia deklaracji, a tym samym wyliczenia kwartalnej opłaty w prawidłowej wysokości, w związku z czym narusza art. 6n. ust.1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto Kolegium Izby zwraca uwagę na nieprecyzyjne zapisy pouczenia zapieszczonego w deklaracji, w którym wskazano, iż „W przypadku niedokonania wpłaty w określonych ustawowo terminach kwoty opłaty z poz. 63 ...”. Nieprawidłowy jest zapis odnoszący się do wpłaty w ustawowo określonych terminach, to nie ustawa reguluje terminy zapłaty opłaty, lecz ustaliła je Rada Gminy w Kiernozi w okresach kwartalnych. Również wskazaną kwotę opłaty z poz. 63 należy uznać za zapis błędny, analiza wzoru deklaracji prowadzi do wniosku, iż taka pozycja nie jest nigdzie wyszczególniona. W części H deklaracji są tylko pozycje 64 i 65. Mając na względzie wskazane w sentencji naruszenie prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi postanowiło stwierdzić nieważność Uchwały w całości.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**