

UCHWAŁA Nr 37/248/2013
z dnia 13 listopada 2013 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|----------------------------------|---|
| 1/ Ryszard Paweł Krawczyk | 9/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Beata Kaczmarek | 10/ Agnieszka Kamyczek-Maszewska |
| 3/ Ewa Śpionek | 11/ Grażyna Kos |
| 4/ Iwona Kopczyńska | 12/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Anna Kaźmierczak | 13/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Wojciech Newereńczuk | 14/ Małgorzata Michałek |
| 7/ Bogdan Łągwa | 15/ Roman Drozdowski |
| 8/ Paweł Jaśkiewicz | 16/ Bogusław Wenus |

Działając na podstawie art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2013 roku poz.267) w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2013 roku, poz. 584)

Kolegium uchwala, co następuje:

umarza się postępowanie nadzorcze w sprawie uchwały nr XXXIX/418/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 3 września 2013 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie miasta Zgierza na rok 2013 w zakresie zadań własnych.

Uzasadnienie

W dniu 3 września 2013 roku Rada Miasta Zgierza podjęła uchwałę XXXIX/418/13 w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie miasta Zgierza na rok 2013 w zakresie zadań własnych. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w stosunku do przedmiotowej uchwały, zapraszając na posiedzenie w dniu 3 października 2013 roku przedstawicieli jednostki.

W toku badania przedmiotowej uchwały, Kolegium ustaliło, że w efekcie dokonanych w budżecie zmian ustalony został deficyt budżetu w kwocie 3.807.416,52 zł, dla którego jako źródło sfinansowania wskazano przychody pochodzące z emisji obligacji.

Badając niniejszą uchwałę, Kolegium ustaliło, że na obniżenie poziomu dochodów bieżących złożyło się przede wszystkim zmniejszenie dochodów w dziale 900 – Gospodarka komunalna, rozdziale 90002 Gospodarka odpadami, §069 o kwotę 1.000.000 zł oraz dochodów w dziale 700 – Gospodarka Mieszkaniowa, rozdziale 70001 i 70005 o łączną kwotę 1.647.911,32 zł.

Z analizy zmian budżetu w części dotyczącej dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynika, że dochody z tego tytułu na początku roku 2013 zaplanowane zostały w wysokości 5.000.000 zł, a podstawą ich ustalenia były stawki opłat przyjęte uchwałą nr XXXI/328/12

Rady Miasta Zgierza z dnia 28 grudnia 2012 roku. Stawki te zostały obniżone na mocy uchwały nr XXXIV/369/13 z dnia 26 marca 2013 roku. Jak wskazali przedstawiciele jednostki obecni na posiedzeniu Kolegium - oraz co potwierdziła Pani Prezydent Miasta Zgierza w złożonych w trakcie postępowania nadzorczego wyjaśnieniach - niższe stawki opłat wynikające z uchwały XXXIV/369/13 nie były podstawą ustalenia dochodów budżetu z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, przyjętych w badanej uchwale. Przyczyną obniżenia dochodów z tego tytułu o kwotę 1.000.000 zł był poziom wydatków wynikający z umowy zawartej z wykonawcą na odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych. Zdaniem Kolegium Izby, ustalenie poziomu dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie znalazło uzasadnienia. Podstawą zaplanowania dochodów z tego tytułu winny być stawki opłat za gospodarowanie odpadami przyjęte przez Radę Miasta Zgierza.

W odniesieniu do zmian budżetu dotyczących dochodów z najmu i dzierżawy w dziele 700, Kolegium ustaliło, że podstawą obniżenia dochodów z tego tytułu o kwotę 1.647.911,32 zł, była – jak wskazali przedstawiciele jednostki – ustna informacja przekazana Skarbnikowi Miasta przez Panią Naczelnik Wydziału Lokalowego. Informacja ta nie została potwierdzona żadnymi danymi uzasadniającymi wprowadzoną zmianę. Zdaniem Kolegium Izby, ustna informacja Naczelnika Wydziału Lokalowego Urzędu Miasta Zgierza, nie poparta żadnymi danymi określającymi wysokość dochodów z czynszów planowanych na 2013 rok (wynikających zarówno z zawartych umów najmu i dzierżawy jak i z przyjętych na dany rok założeń gospodarki nieruchomościami) - nie mogło stanowić podstawy do obniżenia planowanych na 2013 rok dochodów z najmu i dzierżawy.

W konsekwencji, zdaniem Kolegium Izby, określenie przedmiotową uchwałą poziomu dochodów bieżących z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz poziomu dochodów z najmu i dzierżawy, skutkowało ustaleniem deficytu budżetowego na nieprawidłowym poziomie. Powyższe spowodowało naruszenie art.211 ust.1 i 4 oraz art.212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Nadto w podjętym rozstrzygnięciu Kolegium wskazało sposób i termin usunięcia nieprawidłowości.

Rada Miasta Zgierza uchwałą nr XLI/450/13 z dnia 22 października 2013 roku uchyliła uchwałę nr XXXIX/418/13 Rady Miasta Zgierza z dnia 3 września 2013 roku w sprawie zmiany budżetu i zmian w budżecie miasta Zgierza na rok 2013 w zakresie zadań własnych.

Wobec powyższego, Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 13 listopada 2013 roku postanowiło umorzyć wszczęte postępowanie nadzorcze.

Przewodniczący Kolegium: