

**Uchwała Nr 16/88/2013**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
z dnia 10 kwietnia 2013 r.

**w składzie**

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Anna Kaźmierczak	10. Grażyna Kos
4. Wojciech Newereńczuk	11. Paweł Dobrzyński
5. Iwona Kopczyńska	12. Barbara Polowczyk
6. Bogdan Łągwa	13. Roman Drozdowski
7. Bogusław Wenus	

Po rozpoznaniu w dniu 10 kwietnia 2013 r. uchwały nr XXXIV/240/13 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 8 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 13 marca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6j ust. 2a i art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność uchwały nr XXXIV/240/13 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 8 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.

## U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Przedborzu w § 1 uchwały nr XXXIV/240/13 dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w § 2 tej uchwały ustaliła wysokość stawki opłaty. Przyjęto wyliczenie opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz zróżnicowano stawkę opłaty w zależności od tego czy odpady są odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób „nieselektywny”, czy są to odpady komunalne zbierane i odbierane w sposób „selektywny”. Zgodnie z ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zbiórka odpadów komunalnych winna być dokonywana w sposób „selektywny” (art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6). Ustawodawca przewidział jednak w ustawie zbieranie odpadów w sposób inny niż „selektywny” nazywając te odpady odpadami „zmieszanymi” (patrz: art. 3 ust. 2 pkt 10 lit. a, art. 6d ust. 4 pkt 1, art. 9f). W ustawie brak jednak zwrotu „nieselektywny”, a takim właśnie posłużył się uchwałodawca w § 2 ust.1 uchwały.

Przepisy nakładające opłaty winny być jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Stanowisko takie zostało potwierdzone w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 czerwca 1995 r. (SA/Gd 2949/94). Zobowiązany do uregulowania opłaty winien mieć określone w uchwale dokładnie jakiej opłacie podlega. Nieprecyzyjne określenie uniemożliwia prawidłowe obliczenie opłaty i jej pobór, co w konsekwencji zaprzecza obowiązkowi płacenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikającemu z ww. przepisu ustawy.

Ponadto, zgodnie z art. 6j ust. 2a ustawy, rada gminy może zróżnicować stawki opłat m.in. w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość. Rada gminy może także, zgodnie z art. 6k ust. 4, określając warunki opłat zgodnie z wybraną metodą zróżnicować stawki, wprowadzać zwolnienia przedmiotowe, ustanawiać dopłaty dla właścicieli nieruchomości. Rada Miejska w Przedborzu w § 2 ust. 1, 2 i 3 uchwały zróżnicowała stawki w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących nieruchomość, ale regulacja ta doprowadziła do sprzeczności z prawem ust. 3 § 2, gdyż poprzez zapis „dla każdej piątej i następnej osoby zamieszkującej daną nieruchomość stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustala się w wysokości 0 zł miesięcznie” wprowadzono zwolnienie podmiotowe. Zwolnienie takie nie jest przewidziane w ustawie, a przedmiotowa regulacja narusza art. 6j ust. 2a i art. 6k ust. 4 ustawy. Niezależnie od wyżej opisanego stanowiska, wprowadzenie tej regulacji prawnej prowadzi do sytuacji (wątpliwe, czy zamierzonej), w której w nieruchomościach wielolokalowych (blokach) opłata naliczana byłaby jedynie od 4 osób.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

**Prezes RIO w Łodzi  
Ryszard Krawczyk**