

Uchwała Nr 16/87/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 kwietnia 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Anna Kaźmierczak	10. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	11. Paweł Dobrzyński
5. Wojciech Newereńczuk	12. Barbara Polowczyk
6. Bogdan Łągwa	13. Roman Drozdowski
7. Bogusław Wenus	

Po rozpoznaniu w dniu 10 kwietnia 2013 r. uchwały nr XXXVI/303/13 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 6 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 11 marca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6j ust.1 i art. 6k ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność uchwały nr XXXVI/303/13 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 6 marca 2013 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Radomsku w § 1 ust.1 uchwały nr XXXVI/303/13 dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, zaś w § 1 ust. 2 tej uchwały ustaliła wysokość stawki opłaty. Przyjęto wyliczenie opłaty w oparciu o liczbę mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz zróżnicowano stawkę opłaty w zależności od tego czy odpady są odpadami zbieranymi i odbieranymi w sposób selektywny, oraz w zależności od liczby mieszkańców zamieszkujących w gospodarstwie domowym. Przedmiotowa regulacja prawna doprowadziła - zdaniem Kolegium Izby - do zastosowania niewłaściwej metody ustalenia opłaty.

Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 6k ust.1 pkt 1 dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalania opłat na obszarze gminy, ale w uchwale nr XXXVI/303/13 Rada Miejska zastosowała kompilację dwóch metod, a nie dwie metody przy jednoznacznym zapisie § 1 ust.1 dotyczącym wyboru jednej metody liczenia opłaty w zależności od liczby mieszkańców. Ust. 2 § 1 pozostaje w sprzeczności z ust.1 § 1 uchwały i tym samym narusza art. 6j ust.1 ustawy.

Ponadto w § 2 ust. 2 uchwały, ustalając stawkę opłaty za pojemnik - stosownie do art. 6k ust.1 pkt 2 ustawy - Rada Miejska w pkt 7 i pkt 11 ust.2 określiła dwie różne stawki (66 zł i 34 zł) dla pojemnika o tej samej wielkości. Ta prawna regulacja doprowadziła do niemożności zastosowania uchwały w tym zakresie. Powoduje to naruszenie art. 6k ust.1 pkt 2 ustaw, gdyż w sposób wadliwy ustalono stawki opłat za pojemniki.

Przepisy nakładające opłaty winny być jasne, wyczerpujące i uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Stanowisko takie zostało potwierdzone w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 6 czerwca 1995 r. (SA/Gd 2949/94). Zobowiązany do uregulowania opłaty winien mieć określone w uchwale dokładnie, jakiej opłacie podlega. Nieprecyzyjne określenie uniemożliwia prawidłowe obliczenie opłaty i jej pobór, co w konsekwencji zaprzecza obowiązkowi płacenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wynikającego z ww. przepisu ustawy.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**