

Uchwała Nr 16/84/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 10 kwietnia 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	8. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	9. Józefa Lucyna Michejda
3. Anna Kaźmierczak	10. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	11. Paweł Dobrzyński
5. Wojciech Newereńczuk	12. Barbara Polowczyk
6. Bogdan Łągwa	13. Roman Drozdowski
7. Bogusław Wenus	

Po rozpoznaniu w dniu 10 kwietnia 2013 r. uchwały nr XXIV/174/2013 Rady Gminy Radomsko z dnia 15 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Radomsko, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 21 marca 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2012 poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność uchwały nr XXIV/174/2013 Rady Gminy Radomsko z dnia 15 marca 2013 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie Gminy Radomsko.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Radomsko w uchwale nr XXIV/174/2013 określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Zdaniem Kolegium Izby, przyjęty wzór deklaracji pozostaje w sprzeczności z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy. Deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, powinna więc zawierać dane pozwalające na prowadzenie egzekucji (art. 27 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji – Dz.U. z 2012 r., poz.1015). Ustalony przez Radę Gminy wzór deklaracji nie daje jednak możliwości zebrania informacji niezbędnych lub zobowiązuje do wpisania w nią danych, które nie powinny być zbierane, biorąc pod uwagę cel deklaracji. Właścicielem nieruchomości zobowiązanym do uiszczenia opłaty może być także np. osoba prawna, więc deklaracja winna mieć miejsca pozwalające na wpisanie danych różnych tych podmiotów, a nie tylko osób fizycznych. Adres nieruchomości, na której powstają odpady komunalne nie musi być tożsamy z adresem zamieszkania lub siedziby podmiotu zobowiązanego do złożenia deklaracji. W związku z tym wzór deklaracji winien uwzględniać potrzebę podania adresu zamieszkania lub siedziby.

Także zapis deklaracji zamieszczony w rubryce dotyczącej sposobu gromadzenia odpadów pozostaje w sprzeczności z przepisami ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z ustawą, zbiórka odpadów komunalnych winna być dokonywana w sposób „selektywny” (art. 3 ust. 2 pkt 5 i 6). Ustawodawca przewidział jednak w ustawie zbieranie odpadów w sposób inny niż „selektywny” nazywając te odpady odpadami „zmieszanymi” (patrz: art. 3 ust. 2 pkt 10 lit.a, art. 6d ust. 4 pkt 1, art. 9f).

Zdaniem Kolegium Izby, wzór deklaracji winien być również uzupełniony o rubryki pozwalające wyliczyć łączną opłatę dla właściciela nieruchomości przy zbieraniu odpadów w sposób selektywny oraz odpadów zmieszanych. Istnieje możliwość, że na danej nieruchomości, pomimo zasady selektywnej zbiórki odpadów, odpady będą zbierane przez niektóre osoby selektywnie, a przez inne osoby - jako odpady zmieszane.

Art. 6n ust.1 pkt 1 ustawy określa kwestie, które winny być przedmiotem deklaracji. Informacja, czy gospodarstwo domowe posiada przydomowy kompostownik oraz szacunkowa ilość odpadów tam składowanych nie jest elementem potrzebnym do wyliczenia opłaty, nie jest też pouczeniem o tym, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego, informacją o terminie i miejscu składania deklaracji, jak również elementem obejmującym objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia. Informacje te mogą być przedmiotem odrębnej ankiety kierowanej do podmiotów wytwarzających odpady, a nie elementem deklaracji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**