

Uchwała Nr 13/74/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w dniu 21 marca 2013 r.

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Iwona Kopczyńska
3/ Anna Kaźmierczak
4/ Wojciech Noweńczuk
5/ Paweł Jaśkiewicz
6/ Bogdan Łągwa

7/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska
8/ Józefa Lucyna Michejda
9/ Grażyna Kos
10/ Paweł Dobrzyński
11/ Małgorzata Michałek
12/ Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 21 marca 2013 r. **Uchwały Nr 132/XXVIII/2013 Rady Gminy Kluki z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie zmian w budżecie Gminy Kluki na 2013 rok**, doręczonej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 lutego 2013 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 85, poz. 428 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 211 w związku z art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami) wobec nieuwzględnienia w terminie do dnia 15 marca 2013 roku wskazania zawartego w uchwale Nr 9/42/2013 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 21 lutego 2013 roku, polegającego na konieczności dokonania zmian w Uchwale Rady Gminy Kluki Nr 132/XXVIII/2013 z dnia 31 stycznia 2013 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

- w załączniku nr 2 do przedmiotowej uchwały (wydatki budżetu) zwiększa plan wydatków w dziale O10 rozdz. O1095 § 6050 o kwotę 4.000 zł związaną z budową kanalizacji deszczowej na osiedlu Leśne oraz w dziale 710 rozdz. 71004 § 6050 o kwotę 50.000 zł związaną z opracowaniem miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla działki 173/6 w miejscowości Kluki.

- w załączniku nr 3 do przedmiotowej uchwały (plan rocznych zadań inwestycyjnych) umieszcza wyżej wymienione zadania do wykonania w roku 2013 w wysokościach odpowiednio 4.000 zł i 50.000 zł:

- konsekwentnie w tekście Uchwały Nr 132/XXVIII/2013:

- w § 2 kwota 38.900 zł zostaje zastąpiona kwotą 92.900 zł

- w § 4 ust. 2 kwota wydatków ogółem w wysokości 12.404.650,74 zł zostaje zastąpiona kwotą 12.458.650,74 zł

- w § 4 ust. 2 pkt 2 kwota wydatków majątkowych w wysokości 2.586.469,26 zł zostaje zastąpiona kwotą 2.640.469,26 zł

- w § 5 pkt 1 kwota nadwyżki z lat ubiegłych przeznaczona na sfinansowanie deficytu w wysokości 137.022,74 zł zostaje zastąpiona kwotą 191.022,74 zł.

Uzasadnienie

Rada Gminy Kluki Uchwałą Nr132/XXVIII/2013 dokonała zmian w budżecie Gminy Kluki na rok 2013. W załączniku nr 3 do tej uchwały zatytułowanym „Plan rocznych zadań inwestycyjnych na 2013 rok” nie uwzględniono wydatków związanych z budową kanalizacji deszczowej na osiedlu Leśne w Klukach w wysokości 4.000 zł oraz kwoty 50.000 zł przeznaczonej na opracowanie planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Kluki i zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kluki. Wielkości te umieszczone były w projekcie uchwały nr 132/XXVIII/2013 w sprawie zmiany budżetu jaki został przedłożony Radzie przez Wójta Gminy.

Pismem z dnia 11 lutego 2013 roku, o numerze O.033.10.2013, Wójt Gminy Kluki zwrócił się do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ze skargą na powyższe działania organu stanowiącego.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi na posiedzeniu w dniu 21 lutego 2013 roku podjęło uchwałę o nr 9/42/2013 wskazując Radzie Gminy w Klukach na konieczność dokonania takich zmian w podjętej uchwale, by zapewnić zgodność jej zapisów z treścią przedłożonego przez Wójta projektu uchwały, wyznaczając termin na dokonanie tych zmian do dnia 15 marca 2013 roku. W sentencji uchwały Kolegium wskazano, że działania Rady Gminy naruszają art. 211 w związku z art. 44 ust. 3 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późniejszymi zmianami). W uzasadnieniu do uchwały Kolegium wyjaśniono, że co do zasady organ stanowiący ma prawo podejmowania decyzji w sprawie uwzględnienia bądź odrzucenia konkretnych wydatków proponowanych przez organ wykonawczy w projekcie uchwały, to jednak w konkretnych warunkach, w szczególności gdy Wójt Gminy Kluki związany był postanowieniami umów:

- z dnia 6 lutego 2012 roku w sprawie zmiany Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Kluki obejmującej obszar działki nr Ew. 173/6 oraz planu zagospodarowania przestrzennego dla tej działki
- z dnia 15 listopada 2012 roku (wraz z aneksem z dnia 21 . 12. 2012 roku) w sprawie wykonania mapy projektu podziału działki oznaczonej nr 1032 w obrębie Kluki z przeznaczeniem na realizację inwestycji celu publicznego „Budowa kanalizacji deszczowej na osiedlu Leśnym w Klukach”, to Rada Gminy powinna umieścić w budżecie przedmiotowe wydatki.

W ocenie Kolegium, działania Rady Gminy naruszyły wyżej przywołane przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności uniemożliwiając dokonanie wydatków w wysokości i terminach wynikających z zaciągniętych powyższymi umowami zobowiązań.

W dniu 14 marca 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęło pismo Rady Gminy Kluki z dnia 12 marca 2013 roku podpisane przez Przewodniczącego Rady Gminy, zawierające stanowisko organu stanowiącego w przedmiotowej sprawie, z którego jednoznacznie wynika, że Rada Gminy Kluki nie podejmie działań w zakresie i terminie dokonania zmian w uchwale Nr 132/XXVIII/2013, które zapewniłyby zgodność zapisów uchwały z treścią przedłożonego Radzie przez Wójta Gminy projektu uchwały w sprawie zmian w budżecie na 2013 rok.

W uzasadnieniu swojego stanowiska Przewodniczący Rady Gminy Kluki przytoczył następujące argumenty:

- na sesji Rady Gminy w dniu 31 stycznia 2013 roku Wójt Gminy nie przekonał Rady co do zasadności umieszczenia przedmiotowych wydatków w budżecie, gdyż - zdaniem Przewodniczącego Rady - nie przedstawił rzetelnej informacji w zakresie aktualnego zaawansowania prac:

- przedmiotowe zadania umieszczane były w budżetach począwszy od 2011 roku, ale nie były realizowane,

- na sesji w dniu 28 grudnia 2012 roku Wójt nie skorzystał z możliwości przesunięcia przedmiotowych wydatków do planu wieloletniego.

Ponadto w ocenie Przewodniczącego Rady Gminy Kluki, podpisanie w dniu 21 grudnia 2012 roku aneksu do umowy zawartej w dniu 15 listopada 2012 roku, skutkującego zaciągnięciem zobowiązania na rok 2013, stanowiło zaciągnięcie zobowiązania bez pokrycia, pozbawiając jednocześnie Gminę dochodów z tytułu kar za nieterminowe wykonanie zadania.

Zdaniem Kolegium, powyższe argumenty nie mogą mieć wpływu na ocenę działań organu stanowiącego odmawiającego umieszczenia w planie wydatków kwot wynikających z wcześniej zawartych umów. Okoliczności związane z trudnościami w zakresie komunikacji pomiędzy organami gminy polegające na niemożności wzajemnego przekonania do swoich racji nie mogą usprawiedliwiać powyższych działań. Wobec faktu, że projektowane zadania miały być realizowane od dawna, a ich wykonanie jedynie się opóźniało - z różnych, czasem niezależnych od organu wykonawczego przyczyn - wydatki wynikające z wcześniej podpisanych umów powinny zostać umieszczone w planie finansowym. Kolegium Izby z oczywistych powodów nie może oceniać zasadności podejmowanych przez organ wykonawczy decyzji gospodarczych z punktu widzenia ich racjonalności, czy gospodarności. Zgodnie ze stanowiskiem wyrażonym w uchwale z dnia 21 lutego 2013 roku o numerze 9/42/2013 Kolegium Izby uważa, że przedmiotowe, sporne wydatki w kwotach 50.000 zł i 4.000 zł powinny zostać uwzględnione w budżecie.

W tej sytuacji po upływie wyznaczonego terminu, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wprowadziło do planu wydatków budżetu Gminy Kluki na 2013 rok w dziale O10 rozdz. O1095 – pozostała działalność, § 6050 – wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych kwotę 4.000 zł oraz w dziale 710 rozdz. 71004 Plany zagospodarowania przestrzennego, § 6050 wydatki inwestycyjne jednostek kwotę 50.000 zł. Konsekwentnie Kolegium zwiększyło o kwotę 54.000 zł ogólną kwotę wydatków w tym wydatków majątkowych, pokrywając powstały w wyniku zwiększenia wydatków powiększony deficyt nadwyżką budżetową z lat poprzednich.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium: