

Uchwała Nr 13/72/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 marca 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska
2. Iwona Kopczyńska	8. Józefa Lucyna Michejda
3. Anna Kaźmierczak	9. Grażyna Kos
4. Wojciech Newereńczuk	10. Paweł Dobrzyński
5. Paweł Jaśkiewicz	11. Małgorzata Michałek
6. Bogdan Łągwa	12. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 21 marca 2013 r. Uchwały Nr 141/XXIX/2013 Rady Gminy Kluki z dnia 21 lutego 2013 r. w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 27 lutego 2013r., działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 85, poz. 428 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6 n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność Uchwały Nr 141/XXIX/2013 Rady Gminy Kluki z dnia 21 lutego 2013 roku w sprawie uchwalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Kluki Uchwałą Nr 141/XXIX/2013 z dnia 21 lutego 2013 roku ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości.

W części deklaracji oznaczonej literą „E” oraz w Załączniku do deklaracji w części oznaczonej literą „C” zawarto wymóg, by właściciel nieruchomości składając deklarację wraz z załącznikiem złożył poza oświadczeniem że na terenie nieruchomości, której jest właścicielem zamieszkuje określona liczba osób, dołączył wykaz tych osób, podając ich imię i nazwisko oraz nr PESEL. Powyższe działanie jest nielegalne z uwagi na fakt, iż dane zawarte w wymaganym wykazie nie pozostają w żadnym związku z ustalaniem wysokości deklarowanej opłaty. Jest ona wyliczana, jako iloczyn ilości osób zamieszkującą daną nieruchomość (bez względu kim te osoby są) i określonej przez organ stanowiący stawki opłaty.

Ponadto w części wzoru deklaracji oznaczonej literą „E” poświęconej sposobowi wyliczenia opłaty kwartalnej postanowiono, że wyliczana ona będzie jako trzykrotność wysokości opłaty miesięcznej. Zgodnie z przyjętą przez Radę Gminy w Uchwale Nr 140/XXIX/2013 w sprawie terminu częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi zasadą, właściciel nieruchomości dokonywał będzie wpłaty raz na kwartał. Z uwagi na fakt, że w konkretnym kwartale może następować zmiana ilości osób zamieszkujących w poszczególnych miesiącach daną nieruchomość (którą to zmianę właściciel nieruchomości musi zadeklarować w terminie 14 dni od wystąpienia takiej zmiany w kolejnej deklaracji), to kształt przyjętego przez Radę Gminy wzoru deklaracji nie pozwoli mu na prawidłowe jej wypełnienie. Wzór nakazuje pomnożenie opłaty miesięcznej z danego miesiąca przez trzy, nie uwzględniając faktu że kolejne miesiące mogą się od siebie różnić. W tej sytuacji zamiast iloczynu opłat należy zastosować sumę opłat z kolejnych miesięcy.

W części wzoru deklaracji oznaczonej literą „F” oraz w załączniku do deklaracji oznaczonej literą „D” zawarto wymóg, by właściciel nieruchomości złożył oświadczenie, że jest świadom odpowiedzialności karnej za podanie danych niezgodnych ze stanem faktycznym, pouczając jednocześnie, że zgodnie z art. 233 § 1 Kodeksu karnego osoba składająca zeznanie mające służyć jako dowód w postępowaniu sądowym lub innym postępowaniu prowadzonym na podstawie ustawy, zeznaje nieprawdę podlega karze pozbawienia wolności do lat 3.

Powyższe zapisy naruszają art. 233 Kodeksu Karnego, gdyż tylko przepis rangi ustawy może przewidywać możliwość odebrania oświadczenia pod rygorem odpowiedzialności karnej - nie może zatem wynikać z uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego.

Dodatkowo w pkt 1 części wzoru deklaracji zawierającej objaśnienia zawarto, obok legalnego zapisu, że właściciel nieruchomości jest zobowiązany do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do Wójta Gminy Kluki w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca, umieszczono zapis, że deklarację taką należy złożyć także w przypadku powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. W związku z faktem że Gmina Kluki nie objęła systemem odbioru odpadów komunalnych nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają na nich odpady komunalne, powyższa regulacja jest nielegalna. Co prawda kształt regulacji umieszczonej w pkt 1 objaśnień jest powtórzeniem zapisu art. 6 n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie, ale w ustawie użyty jest jako zapis uniwersalny, odnoszący się zarówno do nieruchomości zamieszkałych, jak i do nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. Opłatę za zagospodarowanie odpadów komunalnych na nieruchomościach na których zamieszkują mieszkańcy, wnosi się wyłącznie w związku z zamieszkiwaniem na niej osób. W tej sytuacji bez znaczenia pozostaje fakt, czy w jakimś okresie powstają na niej odpady komunalne, czy też ich się nie wytwarza.

Przedmiotowy zapis pkt 1 objaśnień do wzoru deklaracji obliguje właściciela nieruchomości, na której okresowo (choćby z powodu dłuższego wyjazdu) nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne do składania deklaracji.

W tej sytuacji Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**