

Uchwała Nr 13/66/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 marca 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska
2. Iwona Kopczyńska	8. Józefa Lucyna Michejda
3. Anna Kaźmierczak	9. Grażyna Kos
4. Wojciech Newereńczuk	10. Paweł Dobrzyński
5. Paweł Jaśkiewicz	11. Małgorzata Michałek
6. Bogdan Łągwa	12. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 21 marca 2013 r. Uchwały Nr XXIX/141/2013 Rady Gminy Łęki Szlacheckie z dnia 4 marca 2013 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 11 marca 2013 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 85, poz. 428 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6 j ust. 3 w związku z art. 6 k ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXIX/141/2013 Rady Gminy Łęki Szlacheckie z dnia 4 marca 2013 roku w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Łęki Szlacheckie Uchwałą Nr XXIX/141/2013 z dnia 4 marca 2013 roku dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi ustaliła stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik.

W § 3 ust. 1 pkt 1 i 2 oraz w ust. 2 pkt 1 i 2 przedmiotowej uchwały Rady Gminy w Łękach Szlacheckich wprowadzono dwie wysokości opłaty za pojemniki o tej samej pojemności, w których zbierane są odpady zmieszane - te które pozostały po segregacji odpadów:

- dla pojemnika 120 litrowego - 13 zł miesięcznie,

- dla pojemnika 240 litrowego - 28 zł miesięcznie,

oraz za pojemniki, w których gromadzone są odpady komunalne, które nie były zbierane w sposób selektywny :

- dla pojemnika 120 litrowego – 40 zł miesięcznie,

- dla pojemnika 240 litrowego - 80 zł miesięcznie.

Ponadto w ust. 2 pkt 4 cytowanego przepisu wprowadzono stawki opłat za pojemniki z tworzywa sztucznego oznaczone odpowiednimi kolorami w stosunku do każdego rodzaju odpadu selektywnie zbieranego:

- dla pojemnika 120 litrowego – 8 zł miesięcznie,

- dla pojemnika 240 litrowego – 12 zł miesięcznie.

Powyższe nie znajduje podstawy w obowiązującym stanie prawnym. Co do zasady najprościej można by uznać, że Rada Gminy zróżnicowała wysokość stawki w zależności od tego, z czego wykonany jest pojemnik i w zależności, jaki ma on kolor i tym samym naruszyła prawo. Przyczyną owego naruszenia - w ocenie Kolegium - jest wyodrębnienie w Uchwale Rady Nr XXVII/132/2012 z dnia 28 grudnia 2012 roku określającej szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych, odpadów komunalnych pozostających po segregacji odpadów, jako odrębnej pozycji.

Jedynymi przesłankami rozróżnienia wysokości opłat za pojemnik (to jest w odniesieniu do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne) jest pojemność tego pojemnika oraz fakt, czy odpady są zbierane w sposób selektywny, czy też nie. Należy zauważyć, że opłata za pojemniki zawierające odpady zmieszane pozostające po segregacji musi być identyczna jak za pojemniki, w których umieszczone są wyodrębnione podczas tej segregacji poszczególne frakcje odpadów. W przypadku nieselektywnego zbierania odpadów, opłata za pojemnik zawierający odpady zmieszane (innych pojemników z oczywistych powodów na nieruchomości nie będzie) będzie wyższa.

Dodatkowo należy zauważyć, że w § 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały zawarto nieprecyzyjny zapis, jakoby dokonano wyboru metody ustalania opłaty ponoszonej dla nieruchomości zamieszkałych w zależności od ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość. W istocie przywołana wyżej uchwała Rady Gminy Łęki Szlacheckie o Nr XXIX/141/2013 ustala wysokość opłaty dla poszczególnych

nieruchomości zamieszkiwanych przez określoną liczbę ludności (podaną w przedziałach). Tak więc na przykład, zgodnie z tą uchwałą, w nieruchomości na której zamieszkuje jedna osoba opłata będzie wynosić 30 zł miesięcznie, a na nieruchomości na której zamieszkują dwie osoby również 30 zł miesięcznie (czyli 15 zł miesięcznie od osoby). Nie kwestionując możliwości różnicowania stawek, na co pozwala senacka nowela ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, należy zwrócić uwagę na brak precyzji objaśnień do pkt D.2 wzoru deklaracji w których określono sposób wyliczenia opłaty w oparciu o stawkę odnoszącą się do „jednego mieszkańca”. Wydaje się zatem, że metodę przyjętą przez radę gminy można określić bardziej jako opłatę od nieruchomości (w zależności od liczby osób tam zamieszkujących) lub od gospodarstwa domowego (w zależności od liczby osób tego gospodarstwa). W tej sytuacji Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Krawczyk