

Uchwała Nr 13/65/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 21 marca 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	7. Agnieszka Kamyczek - Maszewska
2. Iwona Kopczyńska	8. Józefa Lucyna Michejda
3. Anna Kaźmierczak	9. Grażyna Kos
4. Wojciech Newereńczuk	10. Paweł Dobrzyński
5. Paweł Jaśkiewicz	11. Małgorzata Michałek
6. Bogdan Łągwa	12. Roman Drozdowski

Po rozpoznaniu w dniu 21 marca 2013 r. Uchwały Nr XXIX/142/2013 Rady Gminy Łęki Szlacheckie z dnia 4 marca 2013 w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 11 marca 2013 r., działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 85, poz. 428 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 roku poz. 391 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność Uchwały Rady Gminy Łęki Szlacheckie Nr XXIX/142/2013 z dnia 4 marca 2013 roku w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Gminy Łęki Szlacheckie Uchwałą Nr XXIX/142/2013 z dnia 4 marca 2013 roku ustaliła wzór deklaracji o wysokości opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właściciela nieruchomości.

W części wzoru deklaracji oznaczonej literą „D” pkt 1 poświęconej sposobowi wyliczenia opłaty określono sposób wyliczenia miesięcznej opłaty za zagospodarowanie odpadów komunalnych, jako iloczyn stawki i liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość. Zgodnie z przyjętą przez Radę Gminy w Uchwale Nr XXIX/145/2013 w sprawie częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za zagospodarowanie odpadami komunalnymi zasadą, właściciel nieruchomości dokonywał będzie wpłaty raz na dwa miesiące. Z uwagi na fakt, że w konkretnym okresie obejmującym kolejne dwa miesiące, może nastąpić zmiana ilości osób zamieszkujących w poszczególnych miesiącach daną nieruchomość (którą to zmianę właściciel nieruchomości musi zadeklarować w terminie 14 dni od wystąpienia takiej zmiany w kolejnej deklaracji), to kształt przyjętego przez Radę Gminy wzoru deklaracji nie pozwala mu na prawidłowe jej wypełnienie. Wzór deklaracji nie zawiera pozycji pozwalającej właścicielowi nieruchomości na określenie wysokości opłaty za dwa miesiące – kwoty stanowiącej podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Dodatkowo wielkość ta powinna stanowić sumę opłat z dwóch miesięcy, a nie wynikać z pomnożenia opłaty miesięcznej przez dwa (z uwagi na możliwość wystąpienia różnic pomiędzy miesiącami objętymi obowiązkiem dokonania uiszczenia opłaty).

W części wzoru deklaracji oznaczonej literą „D” pkt 2 poświęconej sposobowi wyliczenia wysokości opłaty w odniesieniu do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w sposób nieuprawniony zróżnicowano sposób wyliczenia opłaty za pojemnik, w stosunku do odpadów zmieszanych i odpadów „zmieszanych pozostałych po segregacji odpadów”. Powyższy zapis stanowi zapewne konsekwencję nielegalnego zapisu § 3 ust. 2 pkt 4 uchwały Rady Gminy w Łękach Szlacheckich Nr XXIX/141/2013 w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ustalenia stawki takiej opłaty oraz stawki za pojemnik. W istocie wprowadzono w nim dwie wysokości opłaty za pojemniki o tej samej pojemności, w których zbierane są odpady zmieszane - te które pozostały po segregacji odpadów (opłata niższa) oraz te, które nie były zbierane w sposób selektywny (opłata wyższa).

Ponadto w części wzoru deklaracji oznaczonej literą „D” pkt 2 oraz w objaśnieniach do tego punktu wzoru deklaracji określono stawkę na odbiór odpadów w postaci szkła , w tym szkła kolorowego i bezbarwnego na poziomie 1/3 stawki opłaty za pojemnik na odpady segregowane.

Powyższe nie znajduje podstawy w obowiązującym stanie prawnym.

Jedynymi przesłankami rozróżnienia wysokości opłat za pojemnik (to jest w odniesieniu do nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne) jest pojemność tego pojemnika oraz fakt, czy odpady są zbierane w sposób selektywny, czy też nie. Należy zauważyć, że opłata za pojemniki zawierające odpady zmieszane pozostające po segregacji musi być identyczna jak za pojemniki, w których umieszczone są wyodrębnione podczas tej segregacji poszczególne frakcje odpadów. W przypadku nieselektywnego zbierania odpadów, opłata za pojemnik zawierający odpady zmieszane (innych pojemników z oczywistych powodów na nieruchomości nie będzie) będzie wyższa.

Również zróżnicowanie stawki w odniesieniu do wybranej frakcji odpadów zbieranych w sposób selektywny jest działaniem bez podstawy prawnej. Po wejściu w życie senackiej nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (to jest od 6 marca 2013 roku) możliwe jest jedynie zastosowanie zwolnienia przedmiotowego, odnoszącego się do określonej grupy odpadów. Działanie takie jest możliwe właśnie do opłat za pojemnik, tak jak to ma miejsce w odniesieniu do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne,

a niezwykle trudne lub wręcz niemożliwe w odniesieniu do nieruchomości zamieszkałych, gdzie opłata ma charakter ryczału.

Dodatkowo należy zauważyć, że w objaśnieniach do pkt D.1 wzoru deklaracji zawarto informację, jakoby opłata ponoszona na nieruchomościach zamieszkałych była iloczynem ilości osób zamieszkujących daną nieruchomość i stawki określonej w odrębnej uchwale przypadającej na jednego mieszkańca. W istocie przywołana wyżej uchwała Rady Gminy Łęki Szlacheckie o Nr XXIX/141/2013 ustala wysokość opłaty dla poszczególnych nieruchomości zamieszkiwanych przez określoną liczbę ludności (podaną w przedziałach). Tak więc na przykład, zgodnie z tą uchwałą w nieruchomości, na której zamieszkuje jedna osoba opłata będzie wynosić 30 zł miesięcznie, a na nieruchomości, na której zamieszkują dwie osoby również 30 zł miesięcznie (czyli 15 zł miesięcznie od osoby). Nie kwestionując możliwości różnicowania stawek, na co pozwala senacka nowela ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, należy zwrócić uwagę na brak precyzji objaśnień do pkt D.2 wzoru deklaracji, w których określono sposób wyliczenia opłaty w oparciu o stawkę odnoszącą się do „jednego mieszkańca”.

W tej sytuacji Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi
Ryszard Krawczyk**