

Uchwała Nr 12/59/2013
z dnia 14 marca 2013 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Beata Kaczmarek
2/ Anna Kaźmierczak
3/ Iwona Kopczyńska
4/ Wojciech Newereńczuk
5/ Paweł Jaśkiewicz

6/ Paweł Dobrzyński
7/ Małgorzata Michałek
8/ Roman Drozdowski
9/ Józefa Lucyna Michejda
10/ Barbara Polowczyk

Po rozpoznaniu w dniu 14 marca 2013 roku Uchwały Nr XXXI/203/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Daszyna na rok 2013, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 13 lutego 2013 roku, działając na podstawie art. 12 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113)

Kolegium uchwala, co następuje:

stwierdza się, że Uchwała Nr XXXI/203/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Daszyna na rok 2013 została podjęta z naruszeniem prawa, tj.: art. 222 ust.2 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.) w zw. z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 roku o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. Nr 89, poz. 590 z późn. zm.) poprzez ujęcie w budżecie gminy rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu. Ponadto wskazana uchwała podjęta została z naruszeniem art. 211 w zw. z art. 215 ustawy o finansach publicznych, poprzez nieprawidłowe wykazanie dotacji w załączniku nr 7 do uchwały. Jednocześnie nakazuje się usunięcie wskazanych naruszeń prawa w terminie do dnia 10 kwietnia 2013 roku, poprzez dokonanie zmian w budżecie i zwiększenie kwoty rezerwy w celu ujęcia jej przynajmniej w wysokości minimalnej oraz prawidłowe zakwalifikowanie poszczególnych dotacji.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXXI/203/2013 Rady Gminy w Daszynie z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Daszyna na rok 2013 została doręczona Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 13 lutego 2013 roku. W stosunku do przedmiotowej Uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze w dniu 4 lutego 2013 roku. Kolejne posiedzenie w tej sprawie odbyło się w dniu 14 lutego 2013 roku. W posiedzeniach Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uczestniczył przedstawiciel jednostki w osobie Pana Zbigniewa Wojtery - Wójta Gminy Daszyna.

Dokonując oceny postanowień Uchwały Nr XXXI/203/2013 w zakresie zgodności z obowiązującym prawem, Kolegium Izby stwierdziło, że zgodnie z art. 222 ust. 2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone

rezerwy celowe, gdy odrębne ustawy tak stanowią. W ustawie o zarządzaniu kryzysowym, w art. 26 ust. 4 postanowiono, że w budżecie jednostki samorządu terytorialnego tworzy się rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości nie mniejszej niż 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, pomniejszonych o wydatki inwestycyjne, wydatki na wynagrodzenia i pochodne oraz wydatki na obsługę długu.

Rada Gminy w Daszynie w § 5 pkt 2 Uchwały Nr XXXI/203/2013 z dnia 25 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Daszyna na rok 2013 utworzyła rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 26.100,00 zł. Rezerwa ta jednakże nie spełnia, co do wysokości, wymogów wynikających z art. 26 ust.4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym. Minimalna kwota rezerwy celowej winna wynosić 26.362,69 zł, co stanowi 0,5% wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego (28.828.897,75 zł) pomniejszonych o wydatki inwestycyjne (17.884.733,77 zł), wydatki na wynagrodzenia i pochodne (5.088.625,29 zł) oraz wydatki na obsługę długu (583.000,00 zł).

Ponadto z treści § 6 ust. 5 Uchwały Nr XXXI/203/2013, jak również z tytułu załącznika nr 7 do uchwały, wynika że specyfikuje on dotacje celowe na zadania własne gminy, podczas gdy załącznik nr 7 do uchwały obejmuje zarówno dotacje celowe, sklasyfikowane w § 2310 oraz 2320, jak również dotacje podmiotowe sklasyfikowane w § 2580. Jednocześnie należy zauważyć, że dotacja celowa na zadanie z zakresu pomocy społecznej została sklasyfikowana jako dotacja podmiotowa w § 2580. Natomiast stosownie do art. 211 ustawy o finansach publicznych, budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a uchwała budżetowa, składająca się z budżetu oraz załączników, stanowi podstawę gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku. W świetle przywołanego przepisu, uchwała budżetowa i związane z nią integralnie załączniki powinny stanowić spójny dokument, w oparciu o który prowadzona jest gospodarka finansowa. Zgodnie z art. 215 ust.1-2 ustawy o finansach publicznych zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dotacje dla jednostek spoza sektora finansów publicznych, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych związanych z realizacją zadań jednostki samorządu terytorialnego.

W związku z powyższym Rada Gminy w Daszynie, celem doprowadzenia do wzajemnej zgodności zapisów uchwały budżetowej, powinna usunąć powyższe nieprawidłowości poprzez dokonanie zmian w budżecie i ustalenie kwoty rezerwy za zarządzanie kryzysowe zgodnie art. 26 ust. 4 ustawy o zarządzaniu kryzysowym oraz prawidłowo zakwalifikować dotacje planowane do udzielenia z budżetu gminy.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę, jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Przewodniczący Kolegium