

**Uchwała Nr 10/51/2013  
z dnia 4 marca 2013 roku  
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi  
w składzie:**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| <b>1/ Beata Kaczmarek</b>        | <b>9/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska</b> |
| <b>2/ Ewa Śpionek</b>            | <b>10/ Józefa Lucyna Michejda</b>        |
| <b>3/ Iwona Kopczyńska</b>       | <b>11/ Grażyna Kos</b>                   |
| <b>4/ Anna Kaźmierczak</b>       | <b>12/ Barbara Polowczyk</b>             |
| <b>5/ Wojciech Newereńczuk</b>   | <b>13/ Paweł Dobrzyński</b>              |
| <b>6/ Paweł Jaśkiewicz</b>       | <b>14/ Małgorzata Michałek</b>           |
| <b>7/ Bogdan Łągwa</b>           | <b>15/ Roman Drozdowski</b>              |
| <b>8/ Józefa Lucyna Michejda</b> |  |

Po rozpoznaniu w dniu 4 marca 2013 roku uchwały Nr XXIV/139/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013 – 2023 oraz uchwały Nr XXIV/140/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Pątnów na 2013 rok, działając na podstawie art.12 ust.1 i 4, art.18 ust.1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2012 roku, poz. 1113) oraz art. 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz.U.Nr 142, poz.1591 z późn.zm.)

**Kolegium uchwala, co następuje:**

1. Stwierdza się nieważność uchwały Nr XXIV/139/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013 – 2023 z powodu naruszenia prawa tj. art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych ( Dz.U. Nr 157, poz.1240 z późn.zm.) wobec braku realistyczności postanowień wieloletniej prognozy finansowej w związku z ujęciem w roku 2013 w dochodach budżetu dochodów ze sprzedaży majątku Gminy w wysokości nierealnej do osiągnięcia .

2. W uchwale Nr XXIV/140/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Pątnów na 2013 rok stwierdza się naruszenie prawa tj. art. 211 ust.4 i ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.) w związku z zaplanowaniem w dochodach budżetu dochodów ze sprzedaży majątku Gminy w wysokości niezapewniającej prawidłowej realizacji zadań Gminy .

Powyższą nieprawidłowość należy usunąć w terminie do dnia 2 kwietnia 2013 roku poprzez doprowadzenie budżetu do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa poprzez ustalenie budżetu Gminy na 2013 w sposób zapewniający prawidłową realizację zadań Gminy.

## Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 4 marca 2013 roku wszczęło postępowanie nadzorcze w celu zbadania zgodności z prawem uchwały Nr XXIV/139/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013 – 2023 oraz uchwały Nr XXIV/140/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Pątnów na 2013 rok. Na posiedzenie Kolegium zostali zaproszeni przedstawiciele Gminy Pątnów. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył Pan Andrzej Mazur - Zastępca Wójta Gminy Pątnów oraz Pani Aleksandra Kasprzak - Skarbnik Gminy Pątnów.

W toku badania uchwały Nr XXIV/139/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2013 – 2023 oraz uchwały Nr XXIV/140/2013 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Pątnów na 2013 rok Kolegium Izby ustaliło, że na rok 2013 zaplanowano dochody budżetu w wysokości 24.392.784,00 zł. Z tej kwoty - 5.332.170,00 zł przypada na dochody ze sprzedaży majątku. Wydatki budżetu zaplanowano na poziomie 21.988.726,26 zł. Powstałą nadwyżkę budżetu przeznaczono na spłatę zaciągniętych wcześniej zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Kolegium Izby rozpatrując przedmiotowe uchwały miało na względzie, że stosownie do postanowień art. 211 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych budżet Gminy jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, oraz że stanowi podstawę jej gospodarki finansowej w danym roku budżetowym. Kolegium Izby miało również na względzie postanowienia art. 226 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, nakładające na Gminę obowiązek uchwalenia realistycznej wieloletniej prognozy finansowej.

Oceniając wysokość zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku, Kolegium dokonało analizy pozyskiwania przez Gminę dochodów z tego tytułu na przestrzeni lat 2009 – 2012. Na rok 2009 zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 1.468.998 zł, a ich wykonanie wyniosło tylko 15,50 %. W kolejnym roku uchwalono plan tych dochodów na poziomie 1.545.444,00 zł, wykonując je w 8,22 % planu. Na rok 2011 nie zostały zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku Gminy, a w roku 2012 plan dochodów ze sprzedaży majątku Gminy wynosił 419.080,00 zł, a realizacja tego planu wyniosła 0.

W ocenie Kolegium Izby, uwzględniając dochody ze sprzedaży majątku, jakie Gmina była w stanie pozyskać w latach ubiegłych, wieloletnia prognoza finansowa Gminy jest nierealistyczna, bowiem wykazano w niej dochody ze sprzedaży majątku w wysokości niemożliwej do osiągnięcia przez Gminę Pątnów w roku budżetowym. Nadto, zaplanowanie dochodów w zakładanej wysokości rzutuje na realność prognozy nie tylko w roku budżetowym 2013, ale również w latach następnych. Założenia przyjęte w wieloletniej prognozy finansowej nie gwarantują realizacji zakładanych przedsięwzięć w założonej perspektywie czasowej. Ponadto nieuzyskanie zakładanych dochodów majątkowych ograniczy realność spłaty zadłużenia Gminy oraz uniemożliwi zachowanie, na poziomie wskazanym w wieloletniej prognozie finansowej, wskaźników zadłużenia wynikających z

art. 169 i art.170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249,poz.2104 z późn.zm.) oraz art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w roku budżetowym i w latach następnych.

Natomiast niezyskanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku Gminy w zaplanowanej wysokości spowoduje niemożność pełnej realizacji wydatków w bieżącym roku budżetowym , a w konsekwencji brak zabezpieczenia prawidłowej realizacji zadań gminnych. Należy podkreślić, że budżet Gminy na rok 2013 jest obciążony zobowiązaniami wymagalnymi. Ich stan na koniec roku 2012 kształtował się na poziomie 2.691.691,94 zł, co wynika ze sprawozdania Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji wg stanu na koniec IV kwartału 2012 roku. Nadto w budżecie Gminy na 2013 rok zaplanowana jest do zwrotu kwota dotacji na realizację zadania pod nazwą "Budowa drogi gminnej w miejscowościach Kolonia Pątnów – Parcela Bieniec - Bieniec Mały" w wysokości 2.004.005,33 zł. Niezyskanie przez Gminę dochodów w zaplanowanej wysokości , spowoduje niemożność wykonania w pełni zaplanowanych zadań oraz spłaty ciężących na Gminie zobowiązań wymagalnych, a także wykonania wydatków związanych ze zwrotem ww. dotacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby wskazuje na konieczność uchwalenia przez Gminę realistycznej wieloletniej prognozy finansowej oraz doprowadzenia budżetu Gminy na 2013r. do zgodności z obowiązującymi przepisami prawa w sposób zapewniający realizację zadań gminnych i zgodności z wieloletnią prognozą finansową Gminy, przy uwzględnieniu sytuacji finansowej Gminy i możliwości pozyskania przez Gminę dochodów ze sprzedaży majątku Gminy.

Od rozstrzygnięcia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, zawartego w pkt 1 sentencji, służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy w Pątnowie rozstrzygnięcia zawartego w pkt 2 sentencji do niniejszej uchwały, skutkować będzie podjęciem przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art.12 ust.2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi, za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium**