

Uchwała Nr 10/48/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 marca 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	10. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	11. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	12. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	13. Małgorzata Michałek
6. Paweł Jaśkiewicz	14. Roman Drozdowski
7. Bogdan Łągwa	15. Paweł Dobrzyński
8. Bogusław Wenus	16. Wojciech Newereńczuk

Po rozpoznaniu w dniu 4 marca 2013 r. Uchwały nr XXXIV/282/13 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta Radomska, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 7 lutego 2013 roku, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. Nr 142 z 2001 r., poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

z powodu naruszenia prawa tj. art. 12 ust. 2 w związku z art. 60 ust.2 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz.U. z 2011 Nr 45, poz. 235 z późniejszymi zmianami) stwierdza się nieważność Uchwały nr XXXIV/282/13 Rady Miejskiej w Radomsku z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie wysokości i zasad ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta Radomska.

U Z A S A D N I E N I E

Rada Miejska w Radomsku w uchwale nr XXXIV/282/13 ustaliła wysokość i zasady ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki na terenie Miasta Radomska. W § 1 ust.2 wprowadziła regulację prawną, zgodnie z którą „dotacji celowej udziela się pod warunkiem zapewnienia przez podmiot, o którym mowa w ust.1, opieki nad dzieckiem w formie żłobka w wymiarze do 10 godzin dziennie”. Zapis ten jest próbą realizacji regulacji prawnej wynikającej z art. 12 ust.2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, zgodnie z którym: „w żłobku zapewnia się opiekę nad dzieckiem w wymiarze do 10 godzin dziennie względem każdego dziecka”.

Zgodnie z art. 60 ust.2 ustawy, wysokość i zasady ustalania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobek określa rada gminy w drodze uchwały. Podejmując taką uchwałę rada gminy zobowiązana jest do uwzględnienia regulacji prawnych wynikających z ustawy, m.in. przepisu określającego czas zapewnienia opieki nad dzieckiem. Uzależnienie uzyskania dotacji od spełnienia warunku czasu opieki w żłobku nad dzieckiem (§1 ust.2 uchwały) nie może jednak prowadzić do wniosku, że podmiot prowadzący żłobek zapewniający opiekę nad dzieckiem do 10 godzin dziennie ma prawo do dotacji, a inny podmiot, który zapewni tę opiekę dłużej niż 10 godzin prawa do dotacji nie ma.

Taki wniosek nasuwa się niestety po analizie tego przepisu. Art. 12 ust.2 ustawy dotyczy minimalnego czasu zapewnienia opieki nad dzieckiem, przewidując nawet w ust.3 możliwość jego przedłużenia.

Ustalenie zasad i wysokości dotacji nie może się odbywać w sposób powodujący wątpliwości interpretacyjne. Uchwała, jako akt prawa miejscowego, powinna być zredagowana w taki sposób, aby dla przeciętnego adresata była zrozumiała. Przepisy prawa miejscowego muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego. Przedmiotowa uchwała Rada Miejskiej nie spełnia tego warunku. Została podjęta z naruszeniem art. 12 ust.2 w związku z art. 60 ust.2 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

Prezes RIO w Łodzi

Ryszard Krawczyk