

Uchwała Nr 10/43/2013
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 4 marca 2013 r.

w składzie

1. Ryszard Paweł Krawczyk	9. Agnieszka Kamyczek-Maszewska
2. Beata Kaczmarek	10. Józefa Lucyna Michejda
3. Ewa Śpionek	11. Grażyna Kos
4. Iwona Kopczyńska	12. Barbara Polowczyk
5. Anna Kaźmierczak	13. Małgorzata Michałek
6. Paweł Jaśkiewicz	14. Roman Drozdowski
7. Bogdan Łągwa	15. Paweł Dobrzyński
8. Bogusław Wenus	16. Wojciech Newereńczuk

Po rozpoznaniu w dniu 4 marca 2013 roku Uchwały Nr XXII/115/2013 Rady Gminy Skierniewice z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Skierniewice przez osoby prawne i fizyczne, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania, doręczonej RIO w dniu 6 lutego 2013 roku, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1991 roku o samorządzie gminnym (t. j. z 2001 roku Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. z 2001 roku Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.)

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza nieważność Uchwały Nr XXII/115/2013 Rady Gminy Skierniewice z dnia 30 stycznia 2013 roku w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Skierniewice przez osoby prawne i fizyczne, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania - z powodu jej sprzeczności z art. 90 ust. 4 w zw. z art. 90 ust. 2b, 2d i 3, art. 90 ust. 3c oraz art.90 ust. 3e i 3f ustawy z dnia 7 września 1991 roku o systemie oświaty (t. j. z 2004 roku Dz. U. nr 256, poz. 2572 z późn. zm.).

U Z A S A D N I E N I E

W dniu 6 lutego 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XXII/115/2013 Rady Gminy Skierniewice z dnia 30 stycznia 2013 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół, przedszkoli oraz innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Skierniewice przez osoby prawne i fizyczne, a także trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.

Podstawę prawną podjęcia uchwały stanowiły przepisy art. 90 ust.4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.). Zgodnie z tym przepisem, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a i 2a-3b oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawy obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

W § 3 pkt 1 § 4 pkt 1 i § 5 Uchwały Rada Gminy określiła, iż kwota dotacji otrzymywana na jednego ucznia odpowiadać będzie odpowiednio 50%, 75% i 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w tego samego typu placówce działającej na terenie Gminy Skierniewice, z wyjątkami wymienionymi w uchwale. Natomiast w § 7 przyjęto ustalenia ramowe w zakresie trybu udzielania dotacji, gdzie w pkt 3 zapisano, iż podstawą obliczenia dotacji dla osób, o których mowa § 1 uchwały, są planowane wydatki bieżące zapisane w uchwale budżetowej, wg stanu na początek roku budżetowego. Zdaniem Kolegium powyższy zapis narusza przepisy art. 90 ust. 2b, art. 90 ust. 2d i art. 90 ust. 3, w których ustawodawca ustalił, iż osoba prowadząca placówki wymienione w § 1 pkt 2, 3 i 4 uchwały otrzymuje dotację w wysokości nie niższej niż odpowiednio 50%, 75% i 40% wydatków bieżących ponoszonych na jednego ucznia w tego samego typu placówce działającej na terenie Gminy Skierniewice. Ograniczenie podstawy ustalenia dotacji do wydatków bieżących zaplanowanych w uchwale budżetowej na początek roku narusza ww. przepisy ustawy o systemie oświaty.

W § 7 pkt 5 Rada określiła termin przekazywania miesięcznych rat dotacji do 15-tego dnia każdego następnego miesiąca po złożeniu informacji, o której mowa w pkt 4, czym naruszony został przepis art. 90 ust. 3c ustawy, zgodnie z którym przedmiotowe dotacje przekazywane są w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki. Również zapis zawarty w § 8 pkt 5 dotyczący zasad rozliczania dotacji, w którym zapisano, iż w ramach rozliczenia wynikającego z pkt 4, w terminie do dnia 31 marca, podmiotowi uprawnionemu przekazuje się wyrównanie kwoty dotacji należnej za rok poprzedni, narusza art. 90 ust. 3c ustawy.

Ponadto stwierdzono, iż zapis dotyczący ustalenia liczby uczniów w miesiącach wakacyjnych zawarty w §7 pkt 8, dotyczący przedszkoli i form wychowania przedszkolnego o treści – w przedszkolach i formach wychowania przedszkolnego, o których mowa w § 1 pkt 3 i 4 uchwały – wg średniej liczby uczniów w miesiącach poprzedzających miesiąc ferii wakacyjnych, bez podania liczby miesięcy do wyliczenia średniej, powoduje iż Rada Gminy nie określiła trybu udzielania dotacji w tym zakresie, czym naruszyła art. 90 ust. 4 ustawy.

W § 9 pkt 1 i 2 Rada Gminy Skierniewice przewidziała możliwość przeprowadzenia kontroli wykorzystania dotacji określając, iż kontrola może być przeprowadzona po uprzednim powiadomieniu podmiotu prowadzącego szkołę (przedszkole, inną formę wychowania przedszkolnego) niepubliczną o przeprowadzeniu kontroli. W § 9 pkt 3 uchwały natomiast Rada określiła zakres kontroli, który odnosi się tylko do szkoły niepublicznej, co narusza art. 90 ust. 3e i 3f ustawy.

Mając na względzie powyższe, Kolegium postanowiło, jak w sentencji uchwały.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium

**Prezes RIO w Łodzi Ryszard
Krawczyk**