

Uchwała Nr 9/41/2013
z dnia 21 lutego 2013 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

- | | |
|--|----------------------------------|
| 1/ Beata Kaczmarek | 7/ Józefa Lucyna Michejda |
| 2/ Ewa Śpionek | 8/ Bogusław Wenus |
| 3/ Iwona Kopczyńska | 9/ Grażyna Kos |
| 4/ Anna Kaźmierczak | 10/ Barbara Polowczyk |
| 5/ Paweł Jaśkiewicz | 11/ Paweł Dobrzyński |
| 6/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska | 12/ Małgorzata Michałek |

Po rozpoznaniu w dniu 21 lutego 2013 roku **Uchwały Nr XIX/159/2012 z dnia 18 grudnia 2012 r. Rady Gminy Rusiec w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rusiec na rok 2013**, doręczonej Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 31 grudnia 2012 r., działając na podstawie art. 12 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2012 roku poz. 1113 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

1. Stwierdza nieważność części Uchwały Nr XIX/159/2012 Rady Gminy Rusiec z dnia 18 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rusiec na rok 2013, dotyczącej kwoty dochodów budżetu w tym kwoty dochodów bieżących na zadania własne wymienionych w § 1 oraz załączniku nr 1 uchwały, jak również w części dotyczącej kwoty wydatków budżetu w tym kwoty wydatków bieżących związanych z realizacją zadań statutowych jednostek budżetowych wymienionych w §2 uchwały oraz w załączniku nr 2 - z powodu naruszenia prawa tj. art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 roku nr 157 poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 6r ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 391 ze zm.) polegającego na niezaplanowaniu w budżecie Gminy dochodów oraz wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

2. Ustala część budżetu gminy Rusiec na 2013 rok w następujący sposób:

1) W § 1 Uchwały ustala się kwotę dochodów budżetu **15.054.727,00 zł**
w załączniku Nr 1 w tabeli „zadania własne” w kolumnie 5 „Plan ogółem”

- w pozycji dz. 756 *Dochody od osób prawnych, osób fizycznych i innych jednostek nie posiadających osobowości prawnej oraz wydatki związane z ich poborem* ustala się kwotę 6.440.197,00 zł,

- w pozycji 75618 *Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego na podstawie ustaw* ustala się kwotę 220.000,00 zł, ustala się dodatkową

pozycję 0490 - Wpływy z innych lokalnych opłat pobieranych przez jednostki samorządu terytorialnego na podstawie odrębnych ustaw z kwotą 200.000 zł,
- w pozycji „ bieżące razem ” ustala się kwotę 13.078.833,00 zł,
-w pozycji „ Ogółem ” ustala się kwotę 15.054.727,00 zł.

2) W § 2 Uchwały ustala się kwotę wydatków budżetu **15.051.727,00 zł**

w załączniku Nr 2 w tabeli „zadania własne”

-w pozycji dz. 90002 Gospodarka odpadami

W kolumnie 5 „Plan” ustala się kwotę 400.000,00 zł,

W kolumnie 6 „wydatki bieżące” ustala się kwotę 400.000,00 zł,

W kolumnie 7 „wydatki jednostek budżetowych” ustala się kwotę 400.000,00 zł,

W kolumnie 9 „wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań” ustala się kwotę 400.000,00 zł.

W pozycji „wydatki razem”

W kolumnie 5 „Plan” ustala się kwotę 12.893.013,00 zł,

W kolumnie 6 „wydatki bieżące” ustala się kwotę 12.173.013,00 zł,

W kolumnie 7 „wydatki jednostek budżetowych” ustala się kwotę 10.741.009,00 zł,

W kolumnie 9 „wydatki związane z realizacją ich statutowych zadań” ustala się kwotę 3.974.624,00 zł.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi prowadząc postępowanie nadzorcze dotyczące Uchwały Nr XIX/159/2012 z dnia 18 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rusiec na rok 2013 podjęło w dniu 29 stycznia 2013 roku Uchwałę Nr 5/17/2013, w której stwierdziło nieprawidłowość polegającą na braku zaplanowania w budżecie dochodów oraz wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Kolegium wskazało sposób usunięcia nieprawidłowości oraz termin do dnia 20 lutego 2013 roku. W uzasadnieniu swojej uchwały Kolegium wskazało, że zgodnie z art. 211 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Zatem w planie dochodów oraz wydatków jednostki samorządu terytorialnego winny być uwzględnione dochody ze wszystkich źródeł jakie zasila budżet danego roku, jak również wszystkie obligatoryjne wydatki stanowiące obciążenie budżetu danego roku. Z treści art. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, iż utrzymanie czystości i porządku w gminach jest obligatoryjnym zadaniem własnym gmin. W myśl art. 6r ust. 1 wskazanej ustawy, dodanym ustawą z dnia 1 lipca 2011 roku o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2011 Nr 152, poz. 897 z późn. zm.), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. Zgodnie natomiast z art.6r ust. 2 ustawy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; 2) tworzenia i utrzymania

punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Kolegium wskazało zatem na potrzebę dokonania stosownych zmian w budżecie, a mianowicie uwzględnienia w budżecie Gminy na 2013 rok zarówno dochodów jak również wydatków związanych z gospodarką odpadami komunalnymi.

W wyznaczonym terminie tj. do dnia 20 lutego 2013 roku Rada Gminy Rusiec nie dokonała zmiany Uchwały polegającej na zaplanowaniu w budżecie Gminy na 2013 rok dochodów oraz wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

Z uwagi na powyższe Kolegium działając na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło nieważność części Uchwały. Stosownie do postanowienia art. 12 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w przypadku stwierdzenia nieważności części uchwały budżetowej, część budżetu dotkniętą nieważnością ustala kolegium izby.

W projekcie budżetu opracowanym przez Wójta Gminy Rusiec na 2013 rok i przesłanym Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 15 listopada 2012 roku zaplanowano dochody z tytułu gospodarowania odpadami w kwocie 200.000,00 zł w dziale 756, rozdział 75618, wydatki na ten cel zaplanowano natomiast w wysokości 300.000,00 zł i ujęto je odpowiednio w dziale 900 rozdział 90002 (łącna kwota wydatków zaplanowanych w dziale 900 rozdział 90002 wynosiła 500.000,00 zł). Podejmując w dniu 18 grudnia 2012 roku uchwałę XIX/159/2012 z dnia 18 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Rusiec na rok 2013 Rada Gminy Rusiec nie ujęła w budżecie dochodów jak również wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi. Dochody budżetu w stosunku do projektu opracowanego przez organ wykonawczy zostały zmniejszone o 200.000 zł w dziale 756 rozdział 75618. W przypadku wydatków budżetu Rada Gminy, w związku z nie uwzględnieniem w budżecie finansowania zadania polegającego na gospodarowaniu odpadami komunalnymi, postanowiła zmniejszyć wydatki w dziale 900 rozdział 90002 o 300.000,00 zł. Jednocześnie organ stanowiący zaplanował większe (w stosunku do kwoty przewidzianej w projekcie budżetu) wydatki w dziale 900 rozdział 90003 – oczyszczanie miast wsi o 100.000,00 zł. Wydatki budżetu ogółem zostały zmniejszone w porównaniu z projektem budżetu o kwotę 200.000,00 zł.

W ocenie Kolegium Rada Gminy podejmując decyzję o braku zaplanowania w budżecie Gminy Rusiec na 2013 roku dochodów oraz wydatków związanych z gospodarowaniem odpadami komunalnymi i uchwalając budżet w takim kształcie oszacowała kwoty dochodów i wydatków dotyczących realizacji tych zadań wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na 200.000,00 zł.

Mając na uwadze powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi ustaliło kwoty prognozowanych dochodów i wydatków budżetu zawierające dochody jak również wydatki związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi w wysokości 200.000 zł.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium:

