

**Uchwała Nr 4/15/2013**  
**z dnia 24 stycznia 2013 roku**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w składzie:**

1/ Beata Kaczmarek  
2/ Ewa Śpionek  
3/ Iwona Kopczyńska  
4/ Anna Kaźmierczak  
5/ Wojciech Newereńczuk  
6/ Paweł Jaśkiewicz

7/ Bogdan Łągwa  
8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska  
9/ Grażyna Kos  
10/ Barbara Polowczyk  
11/ Paweł Dobrzyński  
12/ Małgorzata Michałek

Po rozpoznaniu w dniu 24 stycznia 2013 r. **Uchwały Nr XXXI/217/12 Rady Miejskiej w Przedborzu z dnia 20 grudnia 2012 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy Przedbórz na rok 2013**, doręczonej Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi w dniu 28 grudnia 2012 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych ( Dz. U. Nr 85, poz. 428 z późniejszymi zmianami )

**Kolegium uchwala, co następuje:**

z powodu naruszenia prawa tj. art. 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej ( Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) poprzez ujęcie przez Radę Miejską w budżecie gminy w dochodach dział 750, rozdział 75095, § 0830 kwoty 7.800 zł oraz w wydatkach w rozdziale 75023 kwot związanych z prowadzeniem agencji pocztowej w miejscowości Góry Mokre, wskazuje się Radzie Miejskiej na konieczność dokonania zmian w budżecie i usunięcia z budżetu dochodów i wydatków związanych z prowadzeniem agencji pocztowej, **w terminie do dnia 22 lutego 2013 r.**

**Uzasadnienie**

Rada Miejska w Przedborzu uchwalając budżet gminy na rok 2013 zamieściła w dochodach w rozdziale 75095, § 0830 oraz w wydatkach w rozdziale 75023 kwoty związane z prowadzeniem przez Gminę Przedbórz agencji pocztowej w miejscowości Góry Mokre. Dowodem w niniejszej sprawie jest także, dołączona do akt, umowa agencyjna nr 72/2012/KS/RS z dnia 29 marca 2012 roku zawarta pomiędzy Gminą Przedbórz a Poczta Polska Spółka Akcyjna. Umowę zawarto na czas określony do dnia 31 marca 2014 r. Przedmiotem umowy jest pośredniczenie przez agenta pocztowego (Gminę Przedbórz) w świadczeniu usług, wymienionych w załączniku nr 1 do umowy, w imieniu i na rzecz Poczty Polskiej S.A.

Ustawodawca w art. 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142. Poz. 1591 z późn.zm.) dopuszcza możliwość prowadzenia przez gminę działalności gospodarczej wykraczającej poza zadania o charakterze użyteczności publicznej. Określenie przypadków i formy prowadzenia gospodarki określa odrębna ustawa jaką jest ustawa z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236). Zgodnie z art. 2 tej ustawy gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Zamieszczenie w budżecie Gminy Przedbórz dochodów i wydatków w sposób wyżej opisany (klasyfikacja budżetowa) nie wskazuje na spełnienie wymogów wynikających z art. 2 ustawy o gospodarce komunalnej.

Usługi pocztowe nie mieszczą się, zdaniem Kolegium, w sferze zadań własnych gminy określonych w art. 7 ustawy o samorządzie gminnym, a więc pozostają poza sferą użyteczności publicznej. Prowadzenie działalności gospodarczej poza sferą użyteczności publicznej winno następować w formie spółek prawa handlowego zgodnie z art. 10 ustawy o gospodarce komunalnej.

Ponadto, biorąc pod uwagę zapisy umowy agencyjnej, wątpliwości Kolegium budzi opłacalność (rozumiana nawet jako pokrywanie wydatków dochodami, bez uzyskiwania zysku) przedmiotowej działalności. Otrzymywanie przez agenta jedynie maksymalnego dochodu miesięcznego w wysokości 650 zł brutto miesięcznie (zał. Nr 9 do umowy) czyni wątpliwym pokrywanie kosztów związanych z wynagrodzeniem osoby prowadzącej agencję, utrzymaniem lokalu w której prowadzona jest agencja i wyposażeniem tego lokalu w sprzęt niezbędny do funkcjonowania agencji.

Z tych powodów Kolegium Izby podjęło uchwałę jak w sentencji.

Nieuwzględnienie przez Radę Gminy rozstrzygnięcia zawartego w sentencji niniejszej uchwały skutkować będzie podjęcie przez Kolegium Izby rozstrzygnięcia nadzorczego na podstawie art. 12 ust. 2 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, na które to rozstrzygnięcie możliwe będzie złożenie skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

**Przewodniczący Kolegium:**