

Uchwała Nr 4/14/2013
z dnia 24 stycznia 2013 roku
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Beata Kaczmarek
2/ Ewa Śpionek
3/ Iwona Kopczyńska
4/ Anna Kaźmierczak
5/ Wojciech Newereńczuk
6/ Paweł Jaśkiewicz

7/ Bogdan Łągwa
8/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska
9/ Grażyna Kos
10/ Barbara Polowczyk
11/ Paweł Dobrzyński
12/ Małgorzata Michałek

Po rozpoznaniu w dniu 24 stycznia 2013 roku **Zarządzenia Nr 107/12 Wójta Gminy Wodzierady z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie zmian w budżecie gminy**, doręczonego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w dniu 14 stycznia 2013 roku, działając na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. Nr 85, poz. 428 z późniejszymi zmianami)

Kolegium uchwala, co następuje:

wskazuje się, że Zarządzenia Nr 107/12 Wójta Gminy Wodzierady z dnia 27 grudnia 2012 roku w sprawie zmian w budżecie gminy, w części § 2 i załącznika Nr 2 dotyczących zwiększenia planu wydatków na realizację zadań bieżących gminy o kwotę 3.388 zł, w dziale 801 Oświata i wychowanie, w rozdz. 80104 Przedszkola, zostało wydane z naruszeniem prawa tj. art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 r. Dz. U. Nr 142 poz. 1591 z późniejszymi zmianami) w związku z art. 257 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późniejszymi zmianami) polegającym na naruszeniu kompetencji Rady Gminy Wodzierady.

Uzasadnienie

W dniu 27 grudnia 2012 roku Wójt Gminy Wodzierady wydał Zarządzenie Nr 107/12 w sprawie zmian w budżecie gminy - zwane dalej „zarządzeniem”. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wszczęło postępowanie nadzorcze w zakresie zarządzenia zapraszając na posiedzenie w dniu 24 stycznia 2013 roku przedstawicieli jednostki.

W badanym zarządzeniu Wójt zwiększył plan dochodów w dziale 758 - Różne rozliczenia w rozdz. 75802 o kwotę 3.388 zł z tytułu środków rezerwy ogólnej - przyznanych zgodnie z decyzją Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2012 roku sygn.

ST3/4822/1/DWX/2012, na podstawie art. 36 ust. 4 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późniejszymi zmianami). W treści § 2 zarządzenia i odpowiednio załączniku Nr 2 wprowadzono zmiany polegające na zwiększeniu planowanych wydatków bieżących o 3.388 zł, w dziale 801 Oświata i wychowanie w rozdz. 80104 Przedszkola, w grupie wydatków związanych z realizacją zadań statutowych.

Kolegium dokonując badania postanowień zarządzenia z obowiązującym prawem zważyło, co następuje:

Stosownie do postanowienia art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym do wyłącznej kompetencji Rady Gminy należy uchwalanie budżetu. Kompetencje ustawowe organu wykonawczego do dokonywania zmian dochodów i wydatków budżetu wynikają z treści art. 257 ustawy o finansach publicznych. I tak na mocy tego przepisu organ wykonawczy – Wójt - może dokonywać zmianach planu dochodów i wydatków budżetu związanych ze zmianą lub uzyskaniem dotacji przekazywanych z budżetu państwa, z budżetów innych jednostek samorządu terytorialnego oraz innych jednostek sektora finansów publicznych jak również zwrotem dotacji otrzymanych z budżetu państwa lub innych jednostek samorządu terytorialnego (*por. art. 257 pkt 1 i 4 ustawy o finansach publicznych*).Nadto zgodnie z treścią art. 257 pkt 2 organ wykonawczy posiada uprawnienie do zmiany planu dochodów wynikających ze zmian kwot subwencji w wyniku podziału rezerwy ogólnej. W zakresie planu wydatków zmiana budżetu może być dokonana przez organ wykonawczy w odniesieniu do wydatków bieżących w ramach działu za wyjątkiem zmian planu wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej (*por. art. 257 pkt 3 ustawy o finansach publicznych*).

Mając powyższe na względzie, zdaniem Kolegium, Wójt wydając przedmiotowe zarządzenie, w którym dokonał zmian budżetu zwiększając plan wydatków o kwotę 3.388 zł, naruszył kompetencję organu stanowiącego wynikającą z art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym, bowiem dokonał takiej zmiany planu wydatków, która nie znajduje potwierdzenia w uprawnieniach ustawowych określonych dla organu wykonawczego w art. 257 ustawy o finansach publicznych.

Z uwagi na fakt, że budżet jest rocznym planem finansowym i jego moc wiążąca kończy się z upływem roku kalendarzowego (*art. 211 ust. 2 i 3 ustawy o finansach publicznych*) Kolegium nie nakazało usunięcia nieprawidłowości, lecz ograniczyło się do wskazania, że zarządzenie zostało wydane z naruszeniem prawa.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium: