

Uchwała Nr 2/8/2013
z dnia 9 stycznia 2013 roku.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak
6/ Wojciech Newereńczuk
7/ Paweł Jaśkiewicz
8/ Bogdan Łągwa

9/ Bogusław Wenus
10/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska
11/ Barbara Polowczyk
12/ Paweł Dobrzyński
13/ Grażyna Kos
14/ Roman Drozdowski
15/ Małgorzata Michałek

Po rozpatrzeniu w dniu 9 stycznia 2013 roku **Uchwały Nr XXIII/136/2012 Rady Gminy Pątnów z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy na lata 2012 – 2023**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.),

Kolegium uchwala, co następuje:

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXIII/136/2012 Rady Gminy Pątnów z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Pątnów na lata 2012 – 2023 - z powodu naruszenia prawa tj. art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 7 stycznia 2013 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynęła Uchwała Nr XXIII/136/2012 Rady Gminy Pątnów z dnia 28 grudnia 2012 roku w sprawie zmiany w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Pątnów na lata 2012 – 2023. W stosunku do tejże uchwały zostało wszczęte postępowanie nadzorcze, a na posiedzenie Kolegium zostali zaproszeni przedstawiciele Gminy. W posiedzeniu Kolegium uczestniczył Pan Edward Kiedos – Wójt Gminy Pątnów oraz Pani Aleksandra Kasprzak – Skarbnik Gminy Pątnów.

Na podstawie przedmiotowej uchwały ustalono, że prognozowana kwota długu na koniec 2012 roku wynosi 18.424.239,63 zł. Z analizy objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że nie obejmuje ona wszystkich tytułów dłużnych. W oparciu o dane wynikające z przedłożonej uchwały ustalono, że kwota długu Gminy na koniec 2012 roku z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji, zawartych umów o wykup wierzytelności oraz zaplanowanej w przychodach budżetu na 2012 rok pożyczki z budżetu państwa wynosi 17.737.456,35 zł. Na podstawie § 3 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U.Nr 298,poz.1767), do kredytów i pożyczek zalicza się m.in. „umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu”. Jak z powyższego wynika, zobowiązania Gminy, wynikające z zawartych umów o cesji wierzytelności, których terminy płatności zostały przesunięte na lata 2013 - 2014, spełniają wymogi ww. przepisu prawa i stanowią dług Gminy. Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że kwota tych zobowiązań wynosi 1.063.300,49 zł. Na tę kwotę składają się zobowiązania wynikające z umów o cesji wierzytelności, których terminy płatności zostały przesunięte na 2013 i 2014 rok. Są to wydatki bieżące w łącznej kwocie 193.649,10 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 869.651,39 zł. Na kwotę wydatków majątkowych składają się płatności wynikające z zawartych umów o cesji wierzytelności, które dotyczą zadań: „Budowa placu zabaw w ZSS w Pątnowie” oraz „Budowa placu zabaw w ZSS w Grębieniu” (294.640,17 zł), „Budowa drogi gminnej w miejscowości Gligi - Młynki” (37.077,04 zł), „Budowa drogi gminnej w miejscowości Kolonia Pątnów – Parcela -Bieniec Mały” (44.800,00 zł) oraz „Rozbudowa budynku Gminnego Centrum Usług Medycznych w Dziętrznikach wraz z filią w Załączu Małym” (493.134,18 zł).

Ponadto, po zapoznaniu się z „Informacją o stanie zadłużenia Gminy Pątnów przygotowaną na podstawie materiałów kontrolnych” ustalono, że Gmina posiada zobowiązania wynikające z zawartych dwóch umów cesji wierzytelności w wysokości 17.143,56 zł i 17.130,94 zł. Tym samym o te kwoty zwiększyła się kwota długu Gminy. Wobec powyższego prognozowana kwota długu jednostki na koniec 2012 roku wyniesie 18.835.031,34 zł. Wysokość tej kwoty została potwierdzona na posiedzeniu Kolegium przez Skarbnika Gminy Pątnów.

Nadto na podstawie „Informacji o stanie zadłużenia Gminy Pątnów przygotowanej na podstawie materiałów kontrolnych” ustalono, że na koniec 2012 roku pozostała do spłaty pożyczka krótkoterminowa w wysokości 1.130.000,00 zł, która nie została spłacona do końca 2012 roku. Wobec powyższego prognozowana kwota długu na koniec 2012 roku winna zostać powiększona o kwotę tejże pożyczki krótkoterminowej, która stała się zobowiązaniem długoterminowym.

W związku z powyższym, nieprawidłowo została wyliczona relacja wskazująca na poziom zadłużenia jednostki, o której mowa w art. 170 ust.1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 z późn. zm.).

Zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. kwotę długu. Z treści powyższego przepisu wynika, że wielkości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy winny być realistyczne. Przedstawiona analiza wskazuje natomiast na brak realności prognozowanej kwoty długu na koniec 2012 roku.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium stwierdza nierealistyczność wieloletniej prognozy finansowej, co jest sprzeczne z normą wynikającą z art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Z wyjaśnień złożonych przez Skarbnika Gminy w kwestii tytułów dłużnych, które ciążyą na Gminie, wg stanu na koniec 2012 roku, wynika że planowana na 2012 rok pożyczka z budżetu państwa nie została zaciągnięta. W ocenie Kolegium Izby, pożyczka ta jest niezbędna w celu poprawy sytuacji finansowej Gminy Pątnów.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium