

Uchwała Nr 2/6/2013
z dnia 9 stycznia 2013 roku.
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w składzie:

1/ Ryszard Paweł Krawczyk
2/ Beata Kaczmarek
3/ Ewa Śpionek
4/ Iwona Kopczyńska
5/ Anna Kaźmierczak
6/ Wojciech Newereńczuk
7/ Paweł Jaśkiewicz
8/ Bogdan Łągwa

9/ Bogusław Wenus
10/ Agnieszka Kamyczek - Maszewska
11/ Barbara Polowczyk
12/ Paweł Dobrzyński
13/ Grażyna Kos
14/ Roman Drozdowski
15/ Małgorzata Michałek

Po rozpatrzeniu w dniu 4 i 9 stycznia 2013 roku **Uchwały Nr XXII/126/2012 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2012 – 2023** oraz **Uchwały Nr XXII/134/2012 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na rok 2012**, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku, Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.),

Kolegium uchwala, co następuje:

1. Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXII/126/2012 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2012 – 2023 - z powodu naruszenia prawa tj. art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).
2. Stwierdza się nieważność Uchwały Nr XXII/134/2012 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na rok 2012 - z powodu naruszenia prawa tj. art. 224 ust. 1 pkt 2 lit. b i c w związku z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.).

Uzasadnienie

W dniu 10 grudnia 2012 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu wpłynęła Uchwała Nr XXII/126/2012 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2012 – 2023 oraz Uchwała Nr XXII/134/2012 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z budżetu państwa na rok 2012. W stosunku do przedmiotowych uchwał zostało wszczęte postępowanie nadzorcze. Na posiedzenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi zostali zaproszeni przedstawiciele Gminy. W dniu 4 stycznia 2013 roku w posiedzeniu Kolegium uczestniczył Pan Edward Kiedos – Wójt Gminy Pątnów. Na tymże posiedzeniu, ze względu na potrzebę uzyskania wyjaśnień odnośnie ww. uchwał ze strony Skarbnika Gminy, Kolegium postanowiło o przesunięciu rozstrzygnięcia na następne posiedzenie Kolegium. Kolejne posiedzenie Kolegium odbyło się w dniu 9.01.2013 roku. W tym posiedzeniu uczestniczył Pan Edward Kiedos - Wójt Gminy Pątnów oraz Pani Aleksandra Kasprzak – Skarbnik Gminy Pątnów.

Ad.1. Z analizy **Uchwały Nr XXII/126/2012 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 listopada 2012 roku** w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2012 – 2023 wynika, że na rok 2012 dochody budżetu zaplanowano w wysokości 21.917.475,96 zł, a wydatki na poziomie 27.714.401,96 zł. Deficyt budżetu ukształtował się w wysokości 5.796.926,00 zł. Jako źródło sfinansowania tego deficytu wskazano pożyczkę z budżetu państwa. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 1.983.074,00 zł, a przychody budżetu, pochodzące w całości z pożyczki z budżetu państwa uchwalono w kwocie 7.780.000,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2012 roku wynosi 18.424.239,63 zł.

Jednakże w wyniku dokonanej analizy objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej stwierdzono, że kwota ta nie zawiera wszystkich tytułów dłużnych. W oparciu o dane wynikające z przedłożonej uchwały ustalono, że prognozowana kwota długu Gminy na koniec 2012 roku z tytułu zaciągniętych kredytów, pożyczek, wyemitowanych obligacji, zawartych umów o wykup wierzytelności oraz zaplanowanej w przychodach budżetu na 2012r. pożyczki z budżetu państwa wynosi 17.737.456,35 zł. Na podstawie § 3 pkt 2 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 roku w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U.Nr 298, poz.1767), do kredytów i pożyczek zalicza się m.in. „umowy nienazwane o terminie zapłaty dłuższym niż rok, związane z finansowaniem usług, dostaw, robót budowlanych, które wywołują skutki ekonomiczne podobne do umowy pożyczki lub kredytu”. Jak z powyższego wynika, zobowiązania Gminy, wynikające z zawartych umów o cesji wierzytelności, których terminy płatności zostały przesunięte na lata 2013 - 2014, spełniają wymogi ww. przepisu prawa i stanowią dług Gminy. Z objaśnień do wieloletniej prognozy finansowej wynika, że kwota tych zobowiązań wynosi 1.063.300,49 zł. Na tę kwotę składają się zobowiązania wynikające z umów o cesji wierzytelności, których terminy płatności zostały przesunięte na 2013 i 2014 rok. Są to wydatki bieżące w łącznej kwocie 193.649,10 zł oraz wydatki majątkowe w wysokości 869.651,39 zł. Na kwotę wydatków

majątkowych składają się płatności wynikające z zawartych umów o cesji wierzytelności, które dotyczą zadań: „Budowa placu zabaw w ZSS w Pątnowie” oraz „Budowa placu zabaw w ZSS w Grębieniu” (294.640,17 zł), „Budowa drogi gminnej w miejscowości Gligi - Młynki” (37.077,04 zł), „Budowa drogi gminnej w miejscowości Kolonia Pątnów – Parcela - Bieniec Mały” (44.800,00 zł) oraz „Rozbudowa budynku Gminnego Centrum Usług Medycznych w Dietrznikach wraz z filią w Załączu Małym” (493.134,18 zł).

Ponadto, po zapoznaniu się z „Informacją o stanie zadłużenia Gminy Pątnów przygotowaną na podstawie materiałów kontrolnych” ustalono, że Gmina posiada zobowiązania wynikające z zawartych dwóch umów cesji wierzytelności w wysokości 17.143,56 zł i 17.130,94 zł. Tym samym o te kwoty zwiększyła się kwota długu Gminy. Wobec powyższego prognozowana kwota długu jednostki na koniec 2012 roku wyniesie 18.835.031,34 zł. Wysokość tej kwoty została potwierdzona na posiedzeniu Kolegium przez Skarbnika Gminy Pątnów.

Wobec powyższego w wieloletniej prognozie finansowej wykazano niewłaściwą kwotę długu, a co za tym idzie nieprawidłowa pozostaje relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu, o której mowa w art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U.Nr 249, poz.2104 z późn.zm.).

Zgodnie z art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą m.in. kwotę długu. Z treści powyższego przepisu wynika, że wielkości wykazane w wieloletniej prognozie finansowej Gminy winny być realistyczne. Przedstawiona analiza wskazuje natomiast na brak realności prognozowanej kwoty długu.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium stwierdza nierealistyczność wieloletniej prognozy finansowej, co jest sprzeczne z normą wynikającą z art. 226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Ad.2. Uchwałą Nr XXII/134/2012 Rady Gminy Pątnów z dnia 30 listopada 2012r., Rada Gminy Pątnów postanowiła o zaciągnięciu pożyczki z budżetu państwa w 2012 r. w wysokości 7.780.000,00 zł. Powyższą pożyczkę zaplanowano z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Pątnów na lata 2012 – 2023 wynika, że prognozowana kwota długu Gminy na koniec 2012 roku wynosi **18.424.239,63 zł**. W wyniku dokonanej analizy ustalono, że nie obejmuje ona wszystkich tytułów dłużnych. Na podstawie danych zawartych w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej oraz w „Informacji o stanie zadłużenia Gminy Pątnów przygotowanej na podstawie materiałów kontrolnych” ustalono, że prognozowana kwota długu Gminy na koniec 2012 roku wynosi **18.835.031,34zł**. Wysokość tej kwoty została potwierdzona na posiedzeniu Kolegium przez Skarbnika Gminy. Zatem kwota długu wykazana w wieloletniej prognozie finansowej Gminy

jest nierealistyczna, co powoduje naruszenie art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, z którego wynika obowiązek zachowania realistyczności wieloletniej prognozy finansowej. W świetle art.224 ust.1 pkt 2 lit.b i c ustawy o finansach publicznych, jednostce samorządu terytorialnego może być udzielona pożyczka z budżetu państwa jeżeli z analizy programu postępowania naprawczego wynika, że w stopniu wysoce prawdopodobnym zachowane zostaną zasady określone w art. 242-244, na koniec roku, w którym upływa termin spłaty pożyczki oraz zapewniona zostanie spłata pożyczki wraz z odsetkami.

W ocenie Kolegium Izby, Gmina nie wypełni przesłanek wynikających z powyższego przepisu prawa. Zatem przedmiotowa uchwała narusza przytoczoną wyżej normę wynikającą z art. 224 ust.1 pkt 2 lit.b i c w związku z art.226 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Od uchwały Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 30 dni od dnia doręczenia skarżącemu uchwały.

Przewodniczący Kolegium