

**Uchwała Nr 1/4/2013**  
**z dnia 4 stycznia 2013 roku**  
**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**w składzie:**

1/ Ryszard Paweł Krawczyk  
2/ Beata Kaczmarek  
3/ Ewa Śpionek  
4/ Iwona Kopczyńska  
5/ Anna Kaźmierczak  
6/ Paweł Jaśkiewicz  
7/ Bogdan Łągwa  
8/ Bogusław Wenus

9/ Agnieszka Kamyczek – Maszewska  
10/ Józefa Lucyna Michejda  
11/ Grażyna Kos  
12/ Barbara Polowczyk  
13/ Małgorzata Michałek  
14/ Roman Drozdowski  
15/ Paweł Dobrzyński

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, działając na podstawie art. 11 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 Dz. U. nr 55, poz. 577 z późniejszymi zmianami) oraz art. 65 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity z 2000 roku Dz. U. nr 98, poz. 1071 z późniejszymi zmianami w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity z 2001 roku Dz. U nr 142, poz. 1591 z późniejszymi zmianami)

**uchwała, co następuje :**

- 1) postanawia **uznać swoją niewłaściwość rzeczową** do rozpatrzenia Uchwały nr XXV/144/12 Rady Powiatu w Poddębicach z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Uchwały nr LV/299/10 Rady Powiatu w Poddębicach z dnia 5 marca 2010 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji ponadgimnazjalnym szkołom publicznym i niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych na terenie powiatu poddębickiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.
- 2) postanawia **przekazać Wojewodzie łódzkiemu**, jako właściwemu organowi nadzoru, powyższą uchwałę.

## Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, mając na względzie treść art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym i art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, oceniło swoją właściwość do badania legalności Uchwały nr XXV/144/12 Rady Powiatu w Poddębicach z dnia 30 listopada 2012 roku w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego Uchwały nr LV/299/10 Rady Powiatu w Poddębicach z dnia 5 marca 2010 roku w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji ponadgimnazjalnym szkołom publicznym i niepublicznym o uprawnieniach szkół publicznych na terenie powiatu poddębickiego oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich wykorzystania.- zwaną dalej „Uchwałą”.

Działalność nadzorcza regionalnych izb obrachunkowych w zakresie spraw finansowych została przez ustawodawcę określona w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych- zwanej dalej „ustawą”- i obejmuje badanie zgodności z prawem uchwał i zarządzeń podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach:

- procedury uchwalania budżetu i jego zmian ,
- budżetu i jego zmian,
- zaciągania zobowiązań wpływających na wysokość długu publicznego jednostek samorządu terytorialnego oraz udzielania pożyczek,
- zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostek samorządu terytorialnego,
- podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy - Ordynacja podatkowa,
- absolutorium,
- wieloletniej prognozy finansowej i jej zmian.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uznało, że postanowienia Uchwały nie mieszczą się w żadnej z wymienionych w art. 11 ust. 1 ustawy grupie zagadnień, które określają zakres właściwości rzeczowej Izby. W szczególności Kolegium podnosi, że uchwały podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwalonych przez te organy aktów prawnych nie jest tożsame z badaniem zgodności z prawem uchwał organów Jst dotyczących ustalenia zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego (art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy). Uchwała w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego nie jest *sensu stricte* aktem o charakterze normatywnym, wypełnia jedynie wymóg formalny wynikający z postanowień art. 16 ust.3 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 roku o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. 2011.197.1172), w myśl których teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego, w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono. Ponadto, mając na względzie, że treść uchwały w sprawie ogłoszenia tekstu jednolitego danego aktu powinna spełniać wymogi określone w dziale III rozporządzenia Prezesa

Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 roku w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz.U. 2002.100.908) - należy stwierdzić, że uchwała podjęta przez Radę Powiatu Poddębickiego w zakresie opracowania tekstu jednolitego aktu normatywnego, podlegającego ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego ma jedynie charakter materialno- techniczny, a nie prawotwórczy. W razie wątpliwości co do treści uchwały w sprawie jednolitego tekstu znowelizowanego aktu, rozstrzygające znaczenie mają nadal teksty autentyczne aktu normatywnego ( zbadane w trybie nadzoru przez RIO) - pierwotny i wszystkich poprawek. Stosownie zatem do normy prawnej zawartej w art. 11 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, wyznaczającej granice kompetencji w zakresie badania przez Izbę zgodności z prawem uchwał i zarządzeń podejmowanych przez organy jednostek samorządu terytorialnego, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi uznało swoją niewłaściwość rzeczową do zbadania legalności Uchwały nr XXV/144/12 Rady Powiatu w Poddębicach.

W związku z powyższym, Kolegium postanowiło, jak w sentencji.

**Przewodniczący Kolegium**