

**Uchwała Nr V/54/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 11 kwietnia 2024 roku**

**w sprawie opinii o sprawozdaniu Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice**  
**z wykonania budżetu za 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) po rozpatrzeniu sprawozdania Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice z wykonania budżetu za 2023 rok,

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie z uwagami sprawozdanie Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice  
z wykonania budżetu za 2023 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) Burmistrz Miasta i Gminy Dąbrowice przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok.

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Dąbrowice za 2023 rok biorąc pod uwagę następujące dokumenty:

- uchwałę Rady Gminy Dąbrowice w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz ze zmianami budżetu i w budżecie podejmowanymi w trakcie jego wykonywania, przekazanymi do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi,
- informację opisową z wykonania budżetu Gminy Dąbrowice za 2023 rok,
- sprawozdania sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (tekst jednolity Dz. U. z 2024 r., poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 roku w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 652).

Skład Orzekający odnotowuje, że wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Gminy Dąbrowice za 2023 rok, tutejszej Izbie przedłożono informację o stanie mienia komunalnego.

W wyniku oceny wskazanych dokumentów pod kątem poprawności formalno - rachunkowej oraz zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że przedłożone sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami rozporządzeń w sprawie sprawozdawczości i zgodne są z uchwałą budżetową po zmianach. Dane liczbowe zawarte w części opisowej sprawozdania wynikają, co do zasady, ze sprawozdań statystycznych.

Prognozowane na 2023 rok dochody Gminy Dąbrowice zostały wykonane w wysokości 12.887.328,93 zł, co stanowi 80,03% planu ustalonego przez Radę. Wydatki zrealizowano w kwocie 13.747.808,73 zł, czyli na poziomie 64,77% ustalonego planu. Budżet zamknął się niższym niż planowano deficytem w wysokości 860.479,80 zł (planowany na koniec roku deficyt stanowił 5.124.233,76 zł).

Na koniec 2023 roku zaplanowano różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi na poziomie (-) 1.905.306,69 zł (planowane dochody bieżące zaplanowano w wysokości niższej od wydatków bieżących, przyjmując *tzw. deficyt operacyjny*). Wprawdzie po wykonaniu budżetu deficyt operacyjny ukształtował się na poziomie niższym od planowanego, tj.: (-) 455.835,07 zł i Gmina zachowała regułę, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, to mając powyższe na względzie, Skład Orzekający zwraca uwagę, że relacja między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi stanowi istotny element konstrukcyjny budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdolność do wypracowania dodatniej wielkości między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi (*tzw. nadwyżki operacyjnej*), jak również wielkość tej nadwyżki, decydują bowiem w praktyce o indywidualnych możliwościach finansowych danej jednostki samorządu terytorialnego, w tym m.in. w zakresie dotyczącym spłaty zadłużenia (wpływ nadwyżki na wysokość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu jednostki, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych), czy też w zakresie finansowania tą nadwyżką zadań inwestycyjnych.

Dochody majątkowe budżetu 2023 roku zrealizowano na poziomie 153.200,35 zł wykonując plan na poziomie 5,85%, w tym dochody ze sprzedaży majątku wykonano w wysokości 22.470,00 zł (19,61% planu). Wydatki majątkowe zrealizowano w wysokości 557.845,08 zł, tj. na poziomie 9,55% planu. Skład Orzekający zwraca uwagę na niskie wykonanie dochodów majątkowych i wydatków majątkowych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania ich realizacji i na tej podstawie wprowadzania stosownych zmian w planie budżetu w trakcie jego wykonywania.

W 2023 roku Gmina Dąbrowice nie planowała i nie zaciągnęła przychów zwrotnych. Rozchody budżetu wykonano w pełnym zakresie przyjętego planu, tj. na kwotę 454.581,24 zł.

Zadłużenie Gminy Dąbrowice wykazane w sprawozdaniu statystycznym Rb-Z (*o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji, wg stanu na koniec IV kwartału 2023 roku*) wyniosło 3.535.008,58 zł (*poz. E2: kredyty i pożyczki*), co stanowi

27,43% wykonanych w 2023 roku dochodów ogółem. Ze wskazanego sprawozdania wynika również, że na koniec analizowanego okresu sprawozdawczego w Gminie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez Burmistrza Miasta i Gminy Dąbrowice dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonywania budżetu w 2023 roku. Nie może być zatem uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości przebiegu wykonania tegoż budżetu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości ani gospodarności w zakresie wykonywania zadań własnych Gminy Dąbrowice. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady Miasta i Gminy Dąbrowice.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki