

Uchwała Nr V/51/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 28 marca 2024 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Widawa
pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w 2024 roku przez Gminę Widawa w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.340.856,00 zł (słownie: jeden milion trzysta czterdzieści tysięcy osiemset pięćdziesiąt sześć złotych zero groszy), z tego w 2024 roku do kwoty 268.793,20 zł oraz w 2025 roku do kwoty 1.072.062,80 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja budynku szkoły w Widawie oraz budynku użyteczności publicznej przy ul. Poniatowskiego 1 w Widawie”.

Uzasadnienie

W dniu 21 marca 2024 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Widawa z dnia 21 marca br. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.340.856,00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja budynku szkoły w Widawie oraz budynku użyteczności publicznej przy ul. Poniatowskiego 1 w Widawie”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XCIII/529/24 Rady Gminy Widawa z dnia 16 stycznia 2024 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Widawa na 2024 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

(tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr XCIII/528/24 Rady Gminy Widawa z dnia 16 stycznia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Widawa na lata 2024-2032, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
- uchwały nr XCV/545/24 Rady Gminy Widawa z dnia 4 marca 2024 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr XCV/545/24 z dnia 4 marca 2024 roku Rada Gminy Widawa postanowiła zaciągnąć w 2024 roku pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.340.856,00 zł (słownie: jeden milion trzysta czterdzieści tysięcy osiemset pięćdziesiąt sześć złotych zero groszy), z tego w 2024 roku do kwoty 268.793,20 zł oraz w 2025 roku do kwoty 1.072.062,80 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja budynku szkoły w Widawie oraz budynku użyteczności publicznej przy ul. Poniatowskiego 1 w Widawie”. Z treści przedmiotowej uchwały wynika, że pożyczka będzie spłacana w latach 2025-2031 z dochodów własnych Gminy.

Działaniem swym Rada Gminy Widawa wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej Gminy Widawa (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 4 marca 2024 roku*) Rada Gminy Widawa ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na realizację zadania pn.: „Termomodernizacja budynku szkoły w Widawie oraz budynku użyteczności publicznej przy ul. Poniatowskiego 1 w Widawie” w kwocie 1.420.000,00 zł zgodnie z art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Widawa (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 4 marca br.*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2024-2025, w tym w 2024 roku prognozowany limit wydatków wynosi 1.491.969,00 zł, w 2025 roku limit ten wynosi 5.360.314,00 zł. Rada Gminy Widawa określiła także dla tego przedsięwzięcia limit zobowiązań w wysokości 6.852.283,00 zł.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Widawa wynika, że w latach 2024-2034, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2025-2034 Gmina prognozuje osiągnięcie, tzw. *nadwyżek operacyjnych*, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2024 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. *deficyt operacyjny*) na poziomie 2.847.422,44 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie

niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków z lat ubiegłych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i świadczy o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Widawa wykazała, że w latach 2024-2034 (w tym w latach 2025-2031, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Widawa dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2025 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja budynku szkoły w Widawie oraz budynku użyteczności publicznej przy ul. Poniatowskiego 1 w Widawie”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki