



Uchwała Nr IV/ 25 /2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 lutego 2024r.

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta i Gminy Działoszyn.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Miasto i Gminę Działoszyn deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Miasta i Gminy Działoszyn na lata 2024-2034.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Działoszynie podjętych w dniu 29 grudnia 2023r.:

- nr LXXVIII/544/23 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta i Gminy Działoszyn na lata 2024-2034,
- nr LXXVIII/545/23 w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Działoszyn na 2024 rok.

W budżecie Miasta i Gminy Działoszyn na 2024 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 90.587.304,00 zł, a wydatki w kwocie 98.791.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami wynosi 8.203.696,00 zł. Jako źródło sfinansowania deficytu wskazano przychody z tytułu kredytu. Wskazane przez Miasto i Gminę źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa (art. 217 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 10.000.000,00 zł z tytułu kredytów i pożyczek długoterminowych zaciąganych na rynku krajowym, zaś rozchody ustalono w kwocie 1.796.304,00 zł z tytułu wykupu i spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych. Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 29 grudnia 2023r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2024 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2024-2034 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. W latach objętych prognozą zaplanowano bowiem wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. W ocenie Składu Orzekającego realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań w celu wykonania założonego poziomu dochodów bieżących oraz dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2024r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2023r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2024r. i 2025r. (w 2025r. jednostka planuje uzyskanie przychody z kredytów, pożyczek lub emisji papierów wartościowych w wysokości 3.000.000,00 zł w celu sfinansowania prognozowanego deficytu budżetu i spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań).
Począwszy

od 2026 roku Miasto i Gmina Działoszyn nie planuje zaciągać nowych zobowiązań długoterminowych. W latach 2026-2034 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień

art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2024 – 2034, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2024	18.292.608,25	3,82%	13,21%	TAK
2025	19.496.304,25	4,87%	7,79%	TAK
2026	17.700.000,00	4,95%	11,35%	TAK
2027	15.800.000,00	4,85%	11,60%	TAK
2028	13.350.000,00	5,41%	10,60%	TAK
2029	10.900.000,00	5,09%	9,21%	TAK
2030	8.450.000,00	4,77%	8,30%	TAK
2031	6.000.000,00	4,46%	9,31%	TAK
2032	3.550.000,00	4,15%	10,06%	TAK
2033	1.100.000,00	3,86%	9,29%	TAK
2034	-	1,74%	9,04%	TAK

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Miasta i Gminy Działoszyn nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 w latach tych spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez jednostkę wielkości.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w §1 i w §2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.