

**Uchwała Nr IV/11/2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 18 stycznia 2024 r.**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Osjaków.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Zofia Dolewka - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

**uchwała, co następuje:**

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez gminę Osjaków deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu gminy Osjaków na lata 2024-2039, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**U z a s a d n i e n i e**

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Gminy Osjaków podjętych w dniu 27 grudnia 2023 r.:

- Nr LXXV/379/23 w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2039,
- Nr LXXV/380/23 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Osjaków na 2024 rok.

W budżecie gminy Osjaków na 2024 rok zaplanowane zostały dochody w kwocie 45.438.065,00 zł, zaś wydatki w wysokości 51.348.972,00 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – wynosi 5.910.907,00 zł. Jako źródła sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów oraz pożyczek. Wskazane przez gminę źródła sfinansowania deficytu są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W budżecie planuje się przychody w wysokości 6.940.526,56 zł, zaś rozchody zaplanowano w kwocie 1.029.619,56 zł z tytułu spłaty rat zaciągniętych w latach poprzednich

zobowiązań dłużnych. Przeprowadzona analiza ww. uchwał podjętych na sesji w dniu 27 grudnia 2023 r. wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2024 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2024-2039 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania dłużne. Planowana kwota długu w 2024 r. i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2023 r. oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2024 r. Od 2025 r. gmina nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2025-2039 przypadające w danym roku spłaty rat z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych, finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2024 – 2039, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku (w zł)	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) – w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) – w %	Spełnienie wskaźnika spłaty: tak/nie
2024	15.365.124,40	6,32	16,68	tak
2025	14.165.124,40	6,98	15,08	tak
2026	12.965.124,40	7,32	15,19	tak
2027	11.765.124,40	7,14	14,03	tak
2028	10.565.124,40	6,97	11,61	tak
2029	9.465.124,40	6,47	9,35	tak
<b>2030</b>	8.365.124,40	<b>6,42</b>	<b>7,26</b>	tak
2031	7.265.124,40	6,35	7,35	tak
2032	6.165.124,40	6,30	7,79	tak
2033	5.165.124,40	5,79	6,71	tak
<b>2034</b>	4.165.124,40	<b>5,74</b>	<b>6,49</b>	tak
<b>2035</b>	3.165.124,40	<b>5,69</b>	<b>6,29</b>	tak

2036	2.165.124,40	5,62	6,11	tak
2037	1.165.124,40	5,55	5,99	tak
2038	165.124,40	5,50	5,86	tak
2039	0,00	1,69	5,74	tak

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową gminy Osjaków nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego (maksymalnego) wskaźnika spłat. **Niemniej, Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowany wskaźnik spłat zobowiązań w 2030 r. oraz w latach 2034-2038 jest bardzo zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), bowiem różnica między wielkościami ww. wskaźników stanowi poniżej 1%.** Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych, w latach objętych wieloletnią prognozą, spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez gminę wielkości finansowych – w szczególności dotyczących dochodów i wydatków bieżących. Kluczowe znaczenie dla zachowania ww. relacji, będzie zatem miało wypracowanie w latach 2024-2039 nadwyżek operacyjnych w zakładanych wysokościach, co z kolei będzie wymagało konsekwentnych działań i szczególnej dyscypliny.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.