

**Uchwała Nr III/51/2024  
Składu Orzekającego**

**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 29 lutego 2024 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu  
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu  
Powiatu Brzezińskiego**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325),

**Skład Orzekający** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                                |                         |
|--------------------------------|-------------------------|
| <b>1. Radosław Hrychorczuk</b> | <b>- przewodniczący</b> |
| 2. Bogusław Wenus              | - członek               |
| 3. Aneta Jakubczak             | - członek               |

**uchwała, co następuje:**

- 1) **Opiniuje pozytywnie** możliwość sfinansowania przez Powiat Brzeziński deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2024 rok z istotną uwagą zawartą w uzasadnieniu niniejszej uchwały.
- 2) **Opiniuje pozytywnie** planowaną kwotę długu Powiatu Brzezińskiego wynikającą z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz uchwały budżetowej na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Powiatu w Brzezinach:

- Nr LXXVII/368/23 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Brzezińskiego na 2024 rok.
- Nr LXXVII /367/23 z dnia 19 grudnia 2023 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzezińskiego na lata 2024-2038.

Na podstawie ww. uchwał Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Z uchwały budżetowej wynika, że na 2024 rok został zaplanowany deficyt budżetu w wysokości 6.642.268,50 zł, który zostanie pokryty przychodami z zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w wysokości 2.406.891,50 zł oraz przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku

bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości: 4.235.377,00 zł. Oceniając możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Powiatu Brzezińskiego na 2024 r., Skład Orzekający dostrzega, że Rada Powiatu Brzezińskiego w § 6 uchwały budżetowej na 2024 r. wskazała, jako źródła sfinansowania deficytu budżetu przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, które nie zostały przewidziane w przychodach budżetu Powiatu na 2024 r. Z załącznika Nr 8 do uchwały budżetowej pt. „przychody i rozchody budżetu w 2024 r. wynika bowiem, że zaplanowane przychody pochodzą z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz ze sprzedaży innych papierów wartościowych. Wskazany załącznik nie obejmuje zatem przychodów z tytułu kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że deficyt budżetu jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych może być sfinansowany przychodami pochodzącymi z: 1) sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego; 2) kredytów; 3) pożyczek; 4) prywatyzacji majątku jednostki samorządu terytorialnego; 5) nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych; 6) wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Powyższa analiza wykazała, że uchwała budżetowa na 2024 rok Powiatu Brzezińskiego nie przewiduje przychodów z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów, zatem przychód z tego tytułu nie może być wskazany w uchwale budżetowej Powiatu Brzezińskiego na 2024 r. , jako źródło sfinansowania deficytu budżetu.

Z wyjaśnień Skarbnika Powiatu Brzezińskiego wynika, że omyłkowo wskazane zostały w uchwale budżetowej przychody z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Prawidłowe źródła finansowania deficytu pochodzą bowiem wyłącznie z tytułu emisji obligacji w wysokości 2.406.891,50 zł oraz przychodów jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości: 4.235.377,00 zł, co znajduje pokrycie w przychodach Powiatu. Uchwałą NR LXXX/382/24 z dnia 27 lutego 2024 r. Rada Powiatu w Brzezinach usunęła wskazaną nieprawidłowość.

Z porównania uchwały budżetowej na 2024 r. i wieloletniej prognozy finansowej wynika, że poszczególne wielkości dotyczące roku 2024 r. głównie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne, co jest wymagane na podstawie art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Zaplanowane w uchwale budżetowej Powiatu dochody bieżące, są wyższe od zaplanowanych wydatków bieżących, zatem przewidziano osiągnięcie nadwyżki operacyjnej,

co oznacza, że wypełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowana kwota długu na rok 2024 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2024 roku. Przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, planowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniesie **21 814 526,50 zł**, co stanowi 29,05% dochodów budżetu.

Z analizy założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu wynika, że obciążenia budżetu roku 2024 i w latach przyszłych spłatą długu nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

Radosław Hrychorczuk