

**Uchwała Nr III/46/2024  
Składu Orzekającego**

**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 12 lutego 2024 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu  
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu  
Gminy Lubochnia**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1270) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325),

**Skład Orzekający** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                                |                         |
|--------------------------------|-------------------------|
| <b>1. Radosław Hrychorczuk</b> | <b>- przewodniczący</b> |
| 2. Bogusław Wenus              | - członek               |
| 3. Aneta Jakubczak             | - członek               |

**uchwała, co następuje:**

- 1) **Opiniuje pozytywnie** możliwość sfinansowania przez Gminę Lubochnia deficytu budżetu planowanego w uchwale budżetowej na 2024 rok.
- 2) **Opiniuje pozytywnie** planowaną kwotę długu Gminy Lubochni wynikającą z uchwalonej Wieloletniej Prognozy Finansowej oraz uchwały budżetowej na 2024 rok.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy Lubochnia:

- Nr LXXXVI/491/24 z dnia 10 stycznia 2024 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lubochnia na rok 2024,
- Nr LXXXVI/490/24 Rady Gminy Lubochnia z dnia 10 stycznia 2024 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubochnia na lata 2024-2041

Na podstawie ww. uchwał Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Z uchwały budżetowej wynika, że na 2024 rok został zaplanowany **deficyt budżetu** w wysokości (-) 3 793 366,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów i pożyczek w kwocie 3 390 034,33 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt.8 ustawy o finansach publicznych w kwocie

403 331,67 zł. Przedstawione w uchwale budżetowej Gminy na 2024 rok źródła sfinansowania deficytu z ww. tytułów znajdują pokrycie w kwocie zapisanej w przychodach budżetu Gminy na 2024 rok i nie budzą zastrzeżeń z punktu widzenia legalności i możliwości ich pozyskania przez Gminę.

Oceniając możliwość sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej Gminy Lubochnia na 2024 r., Skład Orzekający zwraca uwagę na zaplanowany w budżecie **deficyt operacyjny** w wysokości (-)114 654,23 zł. Skład przypomina, że wynik budżetu operacyjnego stanowi jeden z najistotniejszych wskaźników sytuacji finansowej ilustrujący, czy jednostka samorządu terytorialnego jest w stanie pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi. Jeśli wydatki bieżące są wyższe od dochodów bieżących (deficyt operacyjny) oznacza to, iż wydatki te realizowane są na poziomie przekraczającym możliwości finansowe jednostki. Z przepisów ustawy o finansach publicznych wynika zaś wymóg równoważenia budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części bieżącej (operacyjnej) wyrażony w przepisie art. 242 ustawy. Skład Orzekający przy analizie i ocenie przyjętych parametrów finansowych Gminy uwzględnił dyspozycję normy określonej w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927), zgodnie z którą w latach 2022–2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022–2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Analiza danych wynikająca z wieloletniej prognozy finansowej Gminy pozwala uznać, iż wskazany powyżej wymóg jest zachowany. Skład Orzekający podkreśla, że relacja pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi ma zasadnicze znaczenie dla określenia indywidualnego wskaźnika spłaty długu (wynikającego z kolei z art. 243 ustawy), a tym samym dla spłaty wcześniej zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań dłużnych oraz możliwości finansowania nowych inwestycji. Deficyt operacyjny ma bowiem bezpośredni i niekorzystany wpływ na wyliczenie wskaźnika dopuszczalnej spłaty długu w latach kolejnych. W ocenie Składu powyższe należy mieć również na uwadze przy planowaniu i realizacji kolejnych budżetów, by nie doprowadzić do niespełnienia relacji z art. 243 ustawy w latach obejmujących prognozę długu i jego spłaty w ramach wieloletniej prognozy finansowej. Skład wskazuje na konieczność stałego monitorowania przez organy gminy jej sytuacji finansowej, w tym przyjętych założeń, w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. W przypadku gdyby założenia przyjętych wartości nie zostały wykonane konieczne będzie ich skorygowanie.

Z porównania uchwały budżetowej na 2024 r. i wieloletniej prognozy finansowej wynika, że poszczególne wielkości dotyczące roku 2024 r. głównie w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów są zgodne, co jest wymagane na podstawie art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Planowana kwota długu na rok 2024 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2024 roku. Przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie, planowana kwota długu na dzień 31 grudnia 2024 r. wyniesie **31 832 768,04 zł**, co stanowi 58,22% dochodów budżetu.

Z analizy założeń przyjętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy wynika, że obciążenia budżetu roku 2024 i w latach przyszłych spłatą długu (przy uwzględnieniu zaleceń ww. sygnalizacji) nie przekraczają wskaźnika maksymalnego ustalonego dla danego roku na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący**  
**Składu Orzekającego**  
Radosław Hrychorczuk