

UCHWAŁA NR III/20/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 22 stycznia 2024 roku

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetowego w 2024 roku oraz o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Gminę Łyszkowice

Na podstawie art. 230 ust. 4 i art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 1270 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 1325) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Radosław Hrychorczuk - członek
3. Aneta Jakubczak – członek

uchwała, co następuje:

- Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego przez Gminę Łyszkowice w uchwale budżetowej na 2024 rok deficytu budżetu.
- Opiniuje się pozytywnie planowaną kwotę długu wynikającą z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej na 2024 rok.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię, Skład Orzekający rozpatrzył Uchwałę Nr LXIX/336/2023 Rady Gminy Łyszkowice z dnia 27 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok i Uchwałę Nr LXIX/337/2023 z dnia 27 grudnia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej (zwana dalej; wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Na podstawie analizy uchwały w sprawie uchwalenia budżetu na 2024 rok ustalono, co następuje:

- planowane dochody ogółem wynoszą – 39.291.802,67 zł,
- planowane wydatki ogółem – 47.239.989,17 zł,
- deficyt budżetu – 7.948.186,50 zł.

Badany deficyt zaplanowany został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu, jednostka zaplanowała jego pokrycie przychodami z kredytu w wysokości 5.363.572,50 zł oraz z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 2.584.614,00 zł.

Zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp, w § 5 ust. 1 i 2 uchwały budżetowej ustalone zostały limity zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na sfinansowanie przejściowego deficytu w wysokości 700.000,00 zł, na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 8.000.000,00 zł.

Wpf opracowana została na lata 2024 – 2031, tj. okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania - zgodnie z art. 227 ustawy ofp. Wartości przyjęte w uchwale w sprawie wpf

dla roku 2024, są zgodne z wartościami przyjętymi w uchwale budżetowej na rok 2024, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki, co jest zgodne z art. 229 ustawy ofp.

Zaciąganie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań, będzie miało wpływ na sytuację finansową jednostki w przyszłości. W związku z powyższym możliwość sfinansowania planowanego w 2024 roku deficytu należy rozpatrywać w kontekście art. 243 ustawy ofp. W uchwalonym wpf prognozowana łączna kwota spłat zobowiązań (indywidualne wskaźniki spłat) z tytułów określonych w art. 243 ustawy ofp, tj. z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami od tych zobowiązań, do planowanych dochodów bieżących, nie przekraczają w okresie objętym prognozą kwoty długu ustalonych na podstawie art. 243 ustawy ofp dopuszczalnych wskaźników spłat.

Gmina uchwaliła budżet 2024 roku z deficytem operacyjnym w wysokości 2.342.872,34 zł. Zgodnie z art. 242 ust. 1 ustawy ofp organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, w latach 2024-2025 dodatkowo środkami o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy ofp - art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 roku o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2022r., poz. 1964).

Gmina dysponuje kwotą nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości wystarczającej do sfinansowania deficytu operacyjnego, jednakże planowanie takiego deficytu jest niekorzystne dla Gminy i może świadczyć o trudnościach w zakresie zbilansowania działalności bieżącej. Skład Orzekający podkreśla, że wysokość wypracowanej nadwyżki operacyjnej decyduje o możliwościach finansowych jednostki, w zakresie realizacji ze środków własnych zaplanowanych zadań inwestycyjnych lub spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Analiza prognozowanych wielkości budżetów w latach 2025 – 2031 wskazuje, że jednostka prognozuje nadwyżki budżetowe.

Planowane na koniec 2024 roku zadłużenie wynosić będzie 9.463.116,50 zł, co będzie stanowiło 24,08 % planowanych dochodów. Zgodnie z uchwalonym wpf zadłużenie zostanie spłacone w okresie do końca 2031 roku, w 2024 roku rozchody zostaną spłacone z planowanych do zaciągnięcia nowych zobowiązań, w latach 2025 – 2031 prognozowanymi do uzyskania nadwyżkami budżetowymi.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia, pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały. Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy ofp, niniejsza opinia podlega publikacji przez jst w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2022r., poz. 902 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia opinii.