

Uchwała Nr V/246/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 22 grudnia 2023 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Krośniewice na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Krośniewice w 2024 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie projekt uchwały budżetowej Gminy Krośniewice na 2024 rok;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Krośniewice na 2024 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Burmistrza Krośniewic, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający

wskazuje jednakże, że ponownej analizie należy poddać ujęcie udziałów w podatkach stanowiących dochód budżetu państwa w rozdziałach 75691 i 75692. Przyjęte przez Gminę Krośniewice rozwiązanie tworzy rozbieżności między projektem budżetu a projektem wieloletniej prognozy finansowej, a nadto wskazane wyżej rozdziały dotyczą wyłącznie sfery planowania, co może prowadzić do trudności w zakresie ujmowania wykonanych dochodów.

Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Gminy na 2024 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 53.766.840,20 zł, a wydatki ogółem w wysokości 58.708.789,78 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok Gmina Krośniewice wykazuje tzw. deficyt operacyjny (planowane wydatki bieżące są wyższe od planowanych dochodów bieżących) w wysokości – 100.460,68 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu wolnych środków, zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zdaniem Składu Orzekającego należy podkreślić, że wprowadzenie przepisów dopuszcza możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 12.332.851,20 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 140.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 17.174.340,10 zł.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Krośniewice są, co do zasady, zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2023 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Krośniewice na 2024 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Krośniewice na 2023 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4.941.949,58 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów, pożyczek, emisji obligacji w wysokości

4.841.488,90 zł oraz wolnymi środkami w wysokości 100.460,68 zł, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Krośniewice, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik