

Uchwała Nr V/228/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej
Gminy Kluki na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Kluki w 2024 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Tomasz Karwicki - przewodniczący
2. Anna Adamczewska - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Kluki na 2024 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Kluki na 2024 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Kluki, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych.

Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w §7 pkt 2 przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2024 rok nie określono przeznaczenia limitu zobowiązań z tytułu planowanego do zaciągnięcia kredytu, pożyczki na rynku krajowym w kwocie 1.250.744,00 zł, w tym z tytułu odsetek 250.744,00 zł. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ustawy. Ponadto Skład Orzekający wskazuje, że w załączniku nr 13 do projektu uchwały budżetowej nie ujęto planowanych dochodów sklasyfikowanych w § 0910 (*wpływy z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat*) na kwotę 12.000,00 zł, jako świadczeń ściśle związanych z opłatą za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W projekcie budżetu Gminy na 2024 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 36.886.958,40 zł, a wydatki ogółem w wysokości 38.159.900,41 zł.

Ponadto zaplanowano dochody bieżące budżetu wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną, w kwocie 421.553,82 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 13.887.413,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 15.581.908,83 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: dochodami majątkowymi w kwocie 13.887.413,00 zł, przychodami zwrotnymi (kredytami i pożyczkami) w kwocie 1.000.000,00 zł, przychodami z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 272.942,01 zł, nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżką operacyjną*) w wysokości 421.553,82 zł. Pozostałe przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w kwocie 129.578,00 zł oraz przychody z tytułu wolnych środków z lat ubiegłych w kwocie 127.924,64 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie rozchodów.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Kluki, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2024 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2024 roku, będzie miała istotny wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2030-2036, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualna pozostaje uwaga zawarta w uchwale Składu Orzekającego nr V/227/2023 z dnia 19 grudnia 2023 roku, dotycząca możliwości spłaty długu przez Gminę Kluki.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Kluki na 2024 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Kluki na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.272.942,01 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek oraz przychodami z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Kluki, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości oraz założeniu, że uwzględniona zostanie uwaga sformułowana w uzasadnieniu do uchwały Składu Orzekającego nr V/227/2023 z dnia 19 grudnia 2023 roku, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki