

Uchwała Nr V/220/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Grabów na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Grabów w 2024 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagą projekt uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2024 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Grabów na 2024 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Grabów, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami), projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach publicznych. Założone w

przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W projekcie budżetu Gminy Grabów na 2024 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 47.830.794,23 zł, a wydatki ogółem w wysokości 52.057.380,67 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody bieżące wyższe od wydatków bieżących, tzw. nadwyżkę operacyjną w kwocie 8.277,74 zł. Tym samym spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 20.251.708,23 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 24.486.572,41 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną: dochodami majątkowymi w wysokości 20.251.708,23 zł, przychodami zwrotnymi w wysokości 4.226.586,44 zł oraz nadwyżką dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (nadwyżką operacyjną) w wysokości 8.277,74 zł. Przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia przychodów zwrotnych w wysokości 273.413,56 zł oraz z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych w wysokości 296.801,40 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Grabów są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2024 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający podkreśla przy tym, że realizacja założeń przyjętych dla 2024 roku, będzie miała istotny wpływ na zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2030-2040, co powoduje, że dla oceny projektu uchwały budżetowej aktualna pozostaje uwaga zawarta w uchwale Składu Orzekającego nr V/219/2023 z dnia 14 grudnia 2023 roku, dotycząca możliwości spłaty długu przez Gminę Grabów.

Skład Orzekający wskazuje, że w treści projektu uchwały budżetowej w § 2 oraz na str. 4 uzasadnienia do budżetu wpisano kwotę wydatków budżetu na 2024 rok w nieprawidłowej wysokości, w załączniku nr 14, w kolumnie „Wydatki” wpisano w podsumowaniu kwotę 2.451.635,00 zł, a powinna być kwota 2.736.708,00 zł, w załączniku nr 15 w kolumnie „Wydatki” w rozdziale 85219, w § 4210 wpisano kwotę 29.609,00 zł, a powinna być kwota 29.000,00 zł, zaś w posumowaniu powinna być kwota 1.305.776,00 zł. Ponadto Skład Orzekający wskazuje na konieczność ponownego przeanalizowania treści § 13 pkt 2 projektu uchwały budżetowej na 2024 rok.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2024 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Grabów na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4.226.586,44 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Grabów, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej, przy czym aktualna pozostaje uwaga zawarta w uchwale Składu Orzekającego nr V/219/2023 z dnia 14 grudnia 2023 roku, dotycząca możliwości spłaty długu przez Gminę Grabów.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska