

Uchwała Nr V/214/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 13 grudnia 2023 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Kutno na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Kutno w 2024 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Adamczewska | - członek |

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Kutno na 2024 rok;

§2

opiniuje pozytywnie z uwagą możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Kutno na 2024 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Kutno, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu oraz złożonymi autopoprawkami.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany, co do zasady, zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach

publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę na:

- ujęcie w § 6 pkt 1 wysokości kredytów i pożyczek przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu w sposób sprzeczny z uzasadnieniem do projektu uchwały i projektem w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,
- brak ujęcia w załączniku nr 7 do projektu uchwały budżetowej dochodów sklasyfikowanych w paragrafie 0270 (zaplanowanych w budżecie w wysokości 34.500,00 zł) oraz co istotniejsze wydatków w tym zakresie,
- zaplanowanie wydatków na rzecz izby rolniczej w wysokości mniejszej niż 2 % planowanych dochodów z tytułu podatku rolnego, co narusza przepisy art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r. o izbach rolniczych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 183).

W projekcie budżetu Gminy na 2024 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 62.000.000,00 zł, a wydatki ogółem w wysokości 66.952.491,40 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. deficyt operacyjny) na poziomie 1.409.448,64 zł. Z przyjętego przez Gminę założenia wynika ponadto, że planowane wydatki bieżące przewyższają, o kwotę 605.340,64 zł, planowane dochody bieżące powiększone o przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych. Możliwość uchwalenia budżetu z uwzględnieniem założeń przyjętych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu znajduje oparcie w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz. 1927 ze zm.). Z przywołanego przepisu wynika, że w latach 2022–2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W przypadku Gminy Kutno suma prognozowanych w latach 2022-2025 nadwyżek jest wyższa od przekroczenia relacji w 2024 roku. Mając powyższe na względzie, Skład Orzekający formułuje uwagę, że wprawdzie przepisy prawa dopuszczają możliwość przekroczenia w latach 2022-2025 relacji z art. 242 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, to jednakże okoliczność zrealizowania deficytu operacyjnego, jak planuje to obecnie Gmina Kutno dla roku 2023 i zaplanowanie deficytu operacyjnego dla roku 2024, jest niekorzystna dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej oraz jej wielkość decydują bowiem o możliwościach finansowych jednostki, w tym dotyczących realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych oraz spłaty zadłużenia.

Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 15.954.050,24 zł, w tym dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 240.000,00 zł, natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 19.497.093,00 zł.

Przychody budżetu z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 719.773,60 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Kutno są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2024 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Kutno na 2024 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Kutno na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 4 952 491,40 zł, który pokryty zostanie przychodami pochodzącymi z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 4 868 157,00 zł oraz nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wysokości 804.108,00 zł. Wskazane w projekcie źródła pokrycia deficytu znajdują umocowanie w art. 217 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający jednakże zwraca uwagę, że wysokość środków ze wskazanych źródeł jest nadmierna, a w § 6 pkt 1 wysokość kredytów i pożyczek przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu przyjęto w sposób sprzeczny z uzasadnieniem do projektu uchwały i projektem w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2025-2039 spełniona będzie relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, a w 2024 r. będzie ona przekroczona, ale z zachowaniem warunków określonych w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r., poz. 1927 ze zm.), zachowana także zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Kutno, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia

6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik