

Uchwała Nr V/194/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 7 grudnia 2023 roku

**w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy
Strzelce na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania planowanego
deficytu budżetu Gminy Strzelce w 2024 roku**

Na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Krzysztof Kozik - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Anna Adamczewska - członek

uchwała, co następuje:

§1

opiniuje pozytywnie z uwagami projekt uchwały budżetowej Gminy Strzelce na 2024 rok;

§2

opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej deficytu budżetu Gminy Strzelce na 2024 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §1 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Strzelce, zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych, projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

Opiniując projekt uchwały budżetowej Skład Orzekający wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały budżetowej Skład Orzekający stwierdził, że został on opracowany co do zasady zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przedłożony projekt zawiera postanowienia, które określa art. 212 ustawy o finansach

publicznych. Założone w przedmiotowym projekcie kwoty rezerw budżetowych są zgodne z art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułuje następujące uwagi:

- w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok w § 16 pkt 3 określono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek, a w § 18 pkt. 1 lit. c upoważniono Wójta Gminy do zaciągania w 2024 roku pożyczek i kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań przy jednoczesnym założeniu, że w 2024 roku spłata zobowiązań zaliczanych do długu finansowana będzie z wolnych środków;

- wydatki na rzecz izby rolniczej zostały zaplanowane w wysokości mniejszej niż 2 % planowanych dochodów z tytułu podatku rolnego, co narusza przepisy art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995r. o izbach rolniczych (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 183);

- przedsięwzięcie w sołectwie Siemianów pn. "Zakup, montaż i budowa placu zabaw przy budynku OSP" sklasyfikowano w rozdziale 75095 w załączniku nr 10 (dotyczącym funduszu sołectkiego), a z załączniku nr w rozdziale 75412;

- załącznik plan wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach funduszu sołectkiego na 2024 otrzymał nieprawidłowe oznaczenie jako załącznik nr 10.

W projekcie budżetu Gminy na 2024 roku zaplanowano dochody ogółem w wysokości 26.301.626,54 zł, a wydatki ogółem w wysokości 32.508.168,60 zł.

Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok Gmina Strzelce wykazuje tzw. deficyt operacyjny (planowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących) na poziomie 47.328,32 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu wolnych środków (aktualna pozostaje w tym zakresie uwaga dotycząca omyłki w określeniu tytułu przychodów), zatem zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Z analizowanego projektu wynika, że dochody majątkowe zaplanowano w wysokości 8.625.032,06 zł. W roku 2024 Gmina nie planuje dochodów ze sprzedaży majątku. Natomiast wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 14.784.245,80 zł. Wydatki te sfinansowane zostaną dochodami majątkowymi, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 2.000.000,00 zł, wolnych środków w wysokości 2.067.655,06 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 1 592 887,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 546.000,00 zł. Pozostałe przychody z tytułu wolnych środków w wysokości 229.344,94 zł zostaną przeznaczone na sfinansowanie przypadających do spłaty w roku budżetowym rat z tytułu zaciągniętych zobowiązań.

Wynik budżetu, przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy Strzelce są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych. Założone w projekcie uchwały budżetowej wartości dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zostały objaśnione w części opisowej do projektu.

Założone w 2024 roku obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika maksymalnego ustalonego dla tego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający formułując opinię zawartą w §2 sentencji niniejszej uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały budżetowej Gminy Strzelce na 2024 rok oraz prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Strzelce na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 6.206.542,06 zł, który pokryty zostanie przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w wysokości 2.000.000,00 zł, wolnych środków w wysokości 2.067.655,06 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w wysokości 1 592 887,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w wysokości 546.000,00 zł, co jest zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Ponadto według zapisów projektu wieloletniej prognozy finansowej, spełniony zostanie warunek określony w art. 242 niniejszej ustawy, a także zachowana zostanie relacja wynikająca z przepisu art. 243 ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Strzelce, przy założeniu pełnej realizacji wykazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w projekcie uchwały budżetowej.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinie jak w sentencji.

Opinię, o której mowa w §1 niniejszej uchwały, stosownie do art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

Opinia, o której mowa w §2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od opinii wyrażonych w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik