

**Uchwała Nr V/192/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 7 grudnia 2023 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej  
przez Gminę Andrespol**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik  | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki  | - członek        |
| 3. Anna Adamczewska | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Andrespol w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 258 829,00 zł (słownie: dwieście pięćdziesiąt osiem tysięcy osiemset dwadzieścia dziewięć złotych 00/100 groszy) na sfinansowanie planowanego deficytu roku 2023 w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Wymiana opraw oświetleniowych na terenie Gminy Andrespol” w ramach zadania „Rozbudowa i modernizacja sieci oświetleniowej na terenie Gminy Andrespol”.

**Uzasadnienie**

W dniu 4 grudnia 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Andrespol z dnia 4 grudnia 2023 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Andrespol planowanej do zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 258 829,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu roku 2023 w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Wymiana opraw oświetleniowych na terenie Gminy Andrespol” w ramach zadania „Rozbudowa i modernizacja sieci oświetleniowej na terenie Gminy Andrespol”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LXII/504/22 Rady Gminy Andrespol z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Andrespol na 2023 rok, w szczególności w zakresie limitów

zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr LXII/503/22 Rady Gminy Andrespol z dnia 14 grudnia 2022 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Andrespol na lata 2023-2034, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr LXXII/603/23 Rady Gminy Andrespol z dnia 26 października 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr LXXII/603/23 z dnia 26 października 2023 roku Rada Gminy Andrespol postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 258 829,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu roku 2023 w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Wymiana opraw oświetleniowych na terenie Gminy Andrespol” w ramach zadania „Rozbudowa i modernizacja sieci oświetleniowej na terenie Gminy Andrespol”. Pożyczka zostanie spłacona w latach 2024–2028 z dochodów własnych Gminy z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej i uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Andrespol na 2023 rok, z uwzględnieniem zmian obowiązujących na dzień wydania niniejszej opinii, zaplanowano deficyt budżetu Gminy w 2023 r. wysokości 14.805.050,09 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu zaciągniętych pożyczek.

Działaniem swym Rada Gminy Andrespol wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Gminy Andrespol limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Andrespol wynika, że w latach 2023-2034, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Andrespol wykazała, że w latach 2023-2034 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego

ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Andrespol dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik