

Uchwała Nr V/159/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 30 października 2023 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej
przez Powiat Kutnowski**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Krzysztof Kozik | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Anna Adamczewska | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej w 2023 roku przez Powiat Kutnowski w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 1.740.000,00 zł (jeden milion siedemset czterdzieści tysięcy złotych 00/100), na sfinansowanie deficytu budżetu w 2023 roku z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działkach nr ew. 205/3 i 205/5, ob. Łanięta znajdujących się na terenie nieruchomości pod adresem Łanięta 6 gm. Łanięta”.

Uzasadnienie

W dniu 2 października 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Powiatu Kutnowskiego z dnia 2 października 2023 roku, o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.740.000,00 zł, zgodnie z uchwałą nr 338/LXV/23 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 27 września 2023 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr 287/LV/22 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 21 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Kutnowskiego na 2023 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr 288/LV/22 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 21 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kutnowskiego na lata 2023-2040, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr 338/LXV/23 Rady Powiatu Kutnowskiego z dnia 27 września 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr 338/LXV/23 z dnia 27 września 2023 roku Rada Powiatu Kutnowskiego postanowiła zaciągnąć w 2023 roku pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 1.740.000,00 zł, na sfinansowanie deficytu budżetu w 2023 roku z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Usunięcie odpadów zgromadzonych na działkach nr ew. 205/3 i 205/5, ob. Łanięta znajdujących się na terenie nieruchomości pod adresem Łanięta 6 gm. Łanięta”. Raty pożyczki będą spłacone w latach 2023–2037 z dochodów własnych Powiatu. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

W uchwale budżetowej Powiatu Kutnowskiego na 2023 rok, zaplanowano deficyt budżetu w wysokości 32.240.903,73 zł, wskazując jako źródła jego pokrycia m. in. przychody z tytułu pożyczki.

Działaniem swym Rada Powiatu Kutnowskiego wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Powiatu Kutnowskiego limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku.

Z Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kutnowskiego wynika, że w latach 2023-2040, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W okresie 2024-2040 Powiat prognozuje osiągnięcie, tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2023 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. deficyt operacyjny) na poziomie 13.263.906,59 zł, przy jednoczesnym założeniu finansowania tego deficytu przychodami z tytułu wolnych środków, nadwyżki z lat ubiegłych i środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający przy powyższym wskazuje, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności..

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Stosownie do wskazanej reguły, wskaźnik spłaty długu w danym roku budżetowym nie może

przekroczyć dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Powiat Kutnowski wykazał, że w latach 2023-2040 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat Kutnowski dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Krzysztof Kozik