

**Uchwała Nr V/156/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 16 października 2023 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki zaciąganej  
przez Gminę Łęczycza**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Anna Adamczewska - przewodniczący
2. Tomasz Karwicki - członek
3. Krzysztof Kozik - członek

**uchwala, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej w 2023 roku przez Gminę Łęczycza z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 64.000,00 zł (słownie: sześćdziesiąt cztery tysiące złotych zero groszy), z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Rozwój elektromobilności na terenie Gminy Łęczycza poprzez zakup samochodu elektrycznego na potrzeby Urzędu Gminy w Łęczycy”.

**Uzasadnienie**

W dniu 11 października 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Łęczycza o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 64.000,00 zł (słownie: sześćdziesiąt cztery tysiące złotych zero groszy), z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Rozwój elektromobilności na terenie Gminy Łęczycza poprzez zakup samochodu elektrycznego na potrzeby Urzędu Gminy w Łęczycy”, zgodnie z uchwałą nr LXXV/414/2023 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 9 października 2023 roku. Ponadto w dniu 13 października 2023 roku do tutejszej Izby wpłynęła korekta terminarza spłaty.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LXI/340/2022 Rady Gminy Łęczycza z dnia 19 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Łęczycza na 2023 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwały nr LXI/339/2022 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 19 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęczycy na lata 2023-2027 a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr LXXV/414/2023 Rady Gminy w Łęczycy z dnia 9 października 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej.

Uchwałą nr LXXV/414/2023 z dnia 9 października 2023 roku Rada Gminy w Łęczycy postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 64.000,00 zł (słownie: sześćdziesiąt cztery tysiące złotych zero groszy), z przeznaczeniem na zadanie inwestycyjne pn. „Rozwój elektromobilności na terenie Gminy Łęczycy poprzez zakup samochodu elektrycznego na potrzeby Urzędu Gminy w Łęczycy”. Z treści uchwały wynika, że pożyczki zostanie spłacona z dochodów własnych Gminy w latach 2024-2025. Zabezpieczeniem spłaty pożyczki będzie weksel in blanco wraz z deklaracją wekslową.

Działaniem swym Rada Gminy w Łęczycy wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej Gminy Łęczycy (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 9 października 2023 roku*) Rada Gminy w Łęczycy ustaliła limit zobowiązań z tytułu planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, zgodnie z art. 90 ustawy o finansach publicznych, w wysokości 68.000,00 zł, z przeznaczeniem na realizację zadania pn. „Rozwój elektromobilności na terenie Gminy Łęczycy poprzez zakup samochodu elektrycznego na potrzeby Urzędu Gminy w Łęczycy”.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łęczycy (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 9 października 2023 roku*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2023-2024, w tym w 2023 roku prognozowany limit wydatków wynosi 50.000,00 zł, zaś w 2024 roku limit ten wynosi 160.000,00 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Łęczycy prognozuje się także przychody zwrotne budżetu 2024 roku w wysokości 64.000,00 zł z tytułu przedmiotowej pożyczki.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Łęczycy (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 9 października 2023 roku*) wynika, że w latach 2023-2027, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2024-2027 Gmina prognozuje osiągnięcie, tzw. nadwyżek operacyjnych, tj. dochodów bieżących

wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2023 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. deficyt operacyjny) na poziomie 1.279.532,46 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że wprowadzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki i może świadczyć o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżek oraz ich wielkość decydują o możliwościach finansowych Gminy, w tym m.in. w zakresie dotyczącym realizacji przyjętych zadań inwestycyjnych, a także spłaty zadłużenia.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Łęczycza wykazała, że w latach 2023-2027 (w tym w latach 2024-2025, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Łęczycza dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2024 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania inwestycyjnego pn.: „Rozwój elektromobilności na terenie Gminy Łęczycza poprzez zakup samochodu elektrycznego na potrzeby Urzędu Gminy w Łęczycy”.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska