

**Uchwała Nr V/149/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 31 lipca 2023 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez**  
**Gminę Nowe Ostrowy pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik  | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Nowe Ostrowy w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.023.754,00 zł (słownie: jeden milion dwadzieścia trzy tysiące siedemset pięćdziesiąt cztery złote zero groszy), z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku do kwoty 631.003,00 zł oraz w 2024 roku do kwoty 392.751,00 zł, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn.: „Termomodernizacja obiektów szkolnych w Gminie Nowe Ostrowy”.

**Uzasadnienie**

W dniu 14 lipca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Nowe Ostrowy z dnia 12 lipca br. o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.023.754,00 zł z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn.: „Termomodernizacja obiektów szkolnych w Gminie Nowe Ostrowy”. Ponadto w piśmie z dnia 31 lipca 2023 roku Wójt Gminy Nowe Ostrowy złożył wyjaśnienia do przedmiotowego wniosku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr XLVII/389/22 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1

pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,

- uchwały nr XLVII/390/22 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Ostrowy na lata 2023-2026, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr L/421/23 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 26 kwietnia 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej na finansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Nowe Ostrowy zmienionej uchwałą nr LIII/441/23 Rady Gminy Nowe Ostrowy z dnia 22 czerwca 2023 roku.

Uchwałą nr L/421/23 z dnia 26 kwietnia 2023 roku zmienioną uchwałą nr LIII/441/23 z dnia 22 czerwca 2023 roku Rada Gminy Nowe Ostrowy postanowiła zaciągnąć pożyczkę długoterminową w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.023.754,00 zł (słownie: jeden milion dwadzieścia trzy tysiące siedemset pięćdziesiąt cztery złote zero groszy) na finansowanie planowanego deficytu budżetu w związku z realizacją zadania pn.: „Termomodernizacja obiektów szkolnych w Gminie Nowe Ostrowy”, w tym na pokrycie planowanego deficytu budżetu w 2023 roku do kwoty 631.003,00 zł oraz w 2024 roku do kwoty 392.751,00 zł. Z treści uchwały w sprawie zaciągnięcia pożyczki wynika, że pożyczka zostanie spłacona w latach 2024-2032 z dochodów własnych Gminy.

Działaniem swym Rada Gminy Nowe Ostrowy wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. W uchwale budżetowej Gminy Nowe Ostrowy (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 11 lipca 2023 roku*) Rada Gminy Nowe Ostrowy ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu budżetu w wysokości 1.600.000,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Nowe Ostrowy (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 11 lipca br.*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2023-2024, w tym w 2023 roku prognozowany limit wydatków wynosi 1.288.892,00 zł, w 2024 roku limit ten wynosi 761.545,00 zł. Rada Gminy Nowe Ostrowy określiła także dla tego przedsięwzięcia limit zobowiązań w wysokości 2.035.062,00 zł.

Ponadto z Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowe Ostrowy (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 11 lipca 2023 roku*) wynika, że w latach 2023-2032, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2024-2032 Gmina prognozuje osiągnięcie, tzw. *nadwyżek operacyjnych*, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2023 roku ustalono dochody bieżące w wysokości

niższej od wydatków bieżących (tzw. *deficyt operacyjny*) na poziomie 334.086,00 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków z lat ubiegłych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i świadczy o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Nowe Ostrowy wykazała, że w latach 2023-2032 (w tym w latach 2024-2032, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Nowe Ostrowy dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2024 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja przedsięwzięcia pn.: „Termomodernizacja obiektów szkolnych w Gminie Nowe Ostrowy” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2024 roku nie ulegną zmianie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki