

Uchwała Nr V/147/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 25 lipca 2023 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez Gminę Widawa
pożyczki długoterminowej**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik | - członek |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki długoterminowej zaciąganej przez Gminę Widawa w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.085.106,00 zł (słownie: jeden milion osiemdziesiąt pięć tysięcy sto sześć złotych zero groszy), z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup samochodu ciężarowego z zabudową asenizacyjną” oraz „Zakup ciągnika rolniczego z beczką asenizacyjną”.

Uzasadnienie

W dniu 17 lipca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Wójta Gminy Widawa z dnia 17 lipca br. znak: RFB.3022.4.2023 o wydanie opinii o możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.085.106,00 zł z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup samochodu ciężarowego z zabudową asenizacyjną” oraz „Zakup ciągnika rolniczego z beczką asenizacyjną”.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LXXVII/429/23 Rady Gminy Widawa z dnia 13 stycznia 2023 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Widawa na 2023 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych

- (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr LXXVII/428/23 Rady Gminy Widawa z dnia 13 stycznia 2023 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Widawa na lata 2023-2029, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
 - uchwały nr LXXXIV/475/23 Rady Gminy Widawa z dnia 29 czerwca 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr LXXXIV/475/23 z dnia 29 czerwca 2023 roku Rada Gminy Widawa postanowiła zaciągnąć pożyczkę w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do kwoty 1.085.106,00 zł (słownie: jeden milion osiemdziesiąt pięć tysięcy sto sześć złotych zero groszy), z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania inwestycyjnego pn.: „Zakup samochodu ciężarowego z zabudową asenizacyjną” oraz „Zakup ciągnika rolniczego z beczką asenizacyjną”. Z treści wyżej wskazanej uchwały wynika, że pożyczka będzie spłacana w latach 2024-2038 z dochodów własnych Gminy.

Działaniem swym Rada Gminy Widawa wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 90 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne, w tym ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tejże ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi. W uchwale budżetowej Gminy Widawa (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 29 czerwca 2023 roku*) Rada Gminy Widawa ustaliła limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na realizację zadania pn.: „Zakup ciągnika rolniczego z beczką asenizacyjną” oraz „Zakup samochodu ciężarowego z zabudową asenizacyjną” w kwocie 1.170.000,00 zł, zgodnie z art. 90 ustawy o finansach publicznych.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Widawa (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 29 czerwca br.*) wynika, że w latach 2023-2038, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych. W latach 2024-2038 Gmina prognozuje osiągnięcie, tzw. *nadwyżek operacyjnych*, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. Natomiast dla 2023 roku ustalono dochody bieżące w wysokości niższej od wydatków bieżących (tzw. *deficyt operacyjny*) na poziomie 2.675.937,88 zł, przy jednoczesnym założeniu wydatków bieżących na poziomie niższym od dochodów bieżących powiększonych o przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych oraz wolnych środków z lat ubiegłych. Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje, że wprawdzie przepisy dopuszczają możliwość planowania deficytu operacyjnego budżetu, jednakże w praktyce takie działanie jest niekorzystne dla jednostki samorządu terytorialnego i świadczy o jej trudnościach w zakresie zbilansowania podstawowej działalności.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Gmina Widawa wykazała, że w latach 2023-2038 (w tym w latach 2024-2038, które obejmują okres spłaty pożyczki) obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Widawa dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki