

**Uchwała Nr V/143/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 20 lipca 2023 roku**

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty przez  
Powiat Zduńskowolski kredytu długoterminowego**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Anna Adamczewska | - członek        |
| 3. Krzysztof Kozik  | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty kredytu długoterminowego zaciąganego przez Powiat Zduńskowolski w kwocie 7.917.263,00 zł (słownie: siedem milionów dziewięćset siedemnaście tysięcy dwieście sześćdziesiąt trzy złote zero groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2023 roku w kwocie 6.702.820,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.214.443,00 zł.

**Uzasadnienie**

W dniu 27 czerwca 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 27 czerwca br. o wydanie opinii o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia kredytu długoterminowego w kwocie 7.917.263,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w 2023 roku oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwały nr LVI/69/22 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2023, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku

- o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.), z uwzględnieniem zmian na dzień wydania niniejszej opinii,
- uchwały nr LVI/68/22 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zduńskowolskiego, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy,
  - uchwały nr VI/100/23 Zarządu Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 16 maja 2023 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w roku 2023.

Uchwałą nr VI/100/23 z dnia 16 maja 2023 roku Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego, działając na podstawie § 10 pkt 1 uchwały nr LVI/69/22 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 29 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2023, postanowił zaciągnąć kredyt długoterminowy w kwocie 7.917.263,00 zł (słownie: siedem milionów dziewięćset siedemnaście tysięcy dwieście sześćdziesiąt trzy złote zero groszy), z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w kwocie 6.702.820,00 zł oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.214.443,00 zł. Z treści uchwały w sprawie zaciągnięcia kredytu wynika, że maksymalny termin spłaty kredytu został ustalony do dnia 31 grudnia 2038 roku.

Działaniem swym Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego wypełnił dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

W uchwale budżetowej Rada Powiatu Zduńskowolskiego ustaliła limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Powiatu w kwocie 6.702.820,00 zł oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań w kwocie 2.241.918,00 zł, a także spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.214.443,00 zł oraz wydatków bieżących na obsługę zobowiązań w kwocie 395.633,00 zł.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Powiatu Zduńskowolskiego (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 30 czerwca br.*) wynika, że w latach 2023-2045, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących, zakładając osiągnięcie w każdym roku, tzw. *nadwyżek operacyjnych*.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy realizacji założonych w prognozie kwoty długu wielkości, Powiat Zduńskowolski wykazał, że w latach 2023-2038, które obejmują okres spłaty kredytu, obciążenie budżetów z tytułu spłaty długu kształtować

się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Powiat Zduńskowolski dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

Tomasz Karwicki