

Uchwała Nr V/140/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 16 czerwca 2023 roku

**w sprawie opinii dotyczącej możliwości spłaty pożyczki
zaciąganej przez Gminę Koluszki**

Na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1668) i art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2022 r., poz. 1634 ze zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Anna Adamczewska | - przewodniczący |
| 2. Tomasz Karwicki | - członek |
| 3. Krzysztof Kozik | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie możliwość spłaty pożyczki zaciąganej przez Gminę Koluszki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 3.060.344,00 zł (słownie: trzy miliony sześćdziesiąt tysięcy trzysta czterdzieści cztery złote zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2024 roku, w związku z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Różyca, Żakowice, Gałków Duży i Gałków Mały na terenie Gminy Koluszki”.

Uzasadnienie

W dniu 31 maja 2023 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wpłynął wniosek Burmistrza Koluszek z dnia 26 maja 2023 roku o wydanie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Koluszki planowanej do zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej do wysokości 3.060.344,00 zł (słownie: trzy miliony sześćdziesiąt tysięcy trzysta czterdzieści cztery złote zero groszy) na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2024 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Różyca, Żakowice, Gałków Duży i Gałków Mały na terenie Gminy Koluszki”, zgodnie z uchwałą Nr LX/72/2023 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 26 maja 2023 roku.

Opinia Składu Orzekającego, wyrażona w sentencji niniejszej uchwały, poprzedzona została analizą:

- uchwałą nr LIV/162/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Koluszki na 2023 rok, w szczególności w zakresie limitów zobowiązań z tytułu

zaciąganych pożyczek i kredytów, o których mowa w art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,

- uchwałę nr LIV/161/2022 z dnia 28 grudnia 2022 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Koluszki na lata 2023-2032, a także prognozy kwoty długu stanowiącej część tejże prognozy, z uwzględnieniem zmian na dzień podjęcia niniejszej uchwały,
- uchwały nr LX/72/2023 Rady Miejskiej w Koluszkach z dnia 26 maja 2023 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uchwałą nr LX/72/2023 z dnia 26 maja 2023 roku Rada Miejska w Koluszkach postanowiła zaciągnąć pożyczkę z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi do wysokości 3.060.344,00 zł (słownie: trzy miliony sześćdziesiąt tysięcy trzysta czterdzieści cztery złote zero groszy), na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy w 2024 roku, z przeznaczeniem na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Różyca, Żakowice, Gałków Duży i Gałków Mały na terenie Gminy Koluszki”. Z treści wyżej opisanej uchwały wynika, że spłata pożyczki nastąpi w latach 2024–2032 z dochodów własnych Gminy uzyskanych z tytułu wpływów z podatku od nieruchomości.

Z danych wykazanych w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Koluszki (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 26 maja 2023 roku*) wynika, że wyżej wymienione zadanie jako przedsięwzięcie majątkowe zostało przewidziane do realizacji w latach 2022-2025, zaś prognozowany limit wydatków na 2024 rok wynosi 11.900.000,00 zł. W Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy Koluszki prognozuje się również deficyt budżetu 2024 roku w wysokości 3.060.344,00 zł, który ma zostać sfinansowany planowaną do zaciągnięcia pożyczką.

Działaniem swym Rada Miejska w Koluszkach wypełniła dyspozycję normy zawartej w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, zgodnie z którą jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, bowiem zaciągana pożyczka mieści się w ustalonym przez Radę Miejską w Koluszkach limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie planowanego deficytu budżetu.

Z prognozy Gminy Koluszki (*ze zmianami dokonanyymi do dnia 26 maja 2023 roku*) wynika, że w latach 2023-2032, zachowana zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, ponieważ w każdym roku objętym prognozą, zaplanowano nadwyżki operacyjne budżetu.

Wskazać także należy, że zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny

wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu tej jednostki. Przy założeniu realizacji wielkości uchwalonych w wieloletniej prognozie finansowej, w tym prognozie kwoty długu, Gmina Koluszki wykazała, że w latach 2023-2032 obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtować się będzie poniżej wskaźnika dopuszczalnego ustalonego dla danego roku, zatem spełniona zostanie reguła z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując Skład Orzekający podkreśla, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Koluszki dochodów (*w tym dochodów bieżących, jak i majątkowych*), utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi (*nadwyżek operacyjnych*).

Skład Orzekający podkreśla również, że niniejsza opinia została wydana przy założeniu, że w budżecie 2024 roku oraz w wieloletniej prognozie finansowej będzie kontynuowana realizacja zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci kanalizacji sanitarnej w miejscowościach Różyca, Żakowice, Gałków Duży i Gałków Mały na terenie Gminy Koluszki” oraz, iż założenia dotyczące finansowania przedmiotową pożyczką wyniku budżetu 2024 roku nie ulegną zmianie.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Anna Adamczewska